Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DEI VIGILI DEL FUOCO, DEL SOCCORSO PUBBLICO E DELLA DIFESA CIVILE

DIREZIONE CENTRALE PER LE RISORSE LOGISTICHE E STRUMENTALI

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTO il decreto legislativo del 19 aprile 2016 n. 50 recante « Codice dei contratti pubblici", come modificato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 recante "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50";

VISTI la Legge e il Regolamento sull'Amministrazione del Patrimonio e sulla Contabilità Generale dello Stato e s.m.i.;

VISTA la Legge 7 agosto 1990 n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i.;

VISTO il Decreto Legislativo 6 Settembre 2011 n. 159 "Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia", come modificato dal Decreto legislativo 15 novembre 2012 n. 218;

VISTO il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";

VISTO il D.M. 274/97 sulle fasce di classificazione relative alle Imprese che svolgono il servizi di pulizie;

VISTO la normativa in materia di sostenibilità ambientale dei consumi della Pubblica Amministrazione" - PAN GPP, con particolare riferimento al decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare 24 maggio 2012, recante " Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e per la fornitura dei prodotti per l'igiene";

CONSIDERATO che in data 2/08/2017 sul sito istituzionale www.vigilfuoco.it è stato pubblicato l'avviso relativo all'espletamento di più procedure di gara per Macro Area, ciascuna composta da più Direzioni Regionali VF, tramite Sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione, predisposto da Consip per l'affidamento del servizio di pulizie presso le sedi territoriali del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile;

CONSIDERATO che le procedure in argomento sono state impostate secondo il criterio di aggiudicazione all'Offerta economicamente più vantaggiosa mediante utilizzo di un capitolato che prevedeva un sistema di valutazione *on-off*;

CONSIDERATO che la Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco per la Puglia, nell'ambito della categoria merceologica 1 "Servizi di Pulizia e Igiene Ambientale" del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione, ha indetto l'appalto specifico "Servizio di Pulizie e Igiene Ambientale periodo 01/01/2018 – 31/12/2018 con opzione di rinnovo al 31/12/2019 per la Macro Area 05 Puglia – Basilicata – Campania – Molise;

CONSIDERATO che con ricorso n. 1034/2017 la G.S.A. – Gruppo Servizi Associati s.p.a. ha promosso ricorso al TAR Puglia per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, della lettera di Invito del 7/9/2017 a partecipare all'appalto specifico indetto dalla Direzione Regionale Puglia per la richiamata Macro Area, dei relativi allegati e di ogni altro atto presupposto, connesso o conseguente, ivi compresi la determina a contrarre, il bando per l'istituzione del Sistema Dinamico di Acquisizione, indetto da CONSIP, gli atti della procedura allegati al relativo bando, tra cui il capitolato d'oneri e l'Appendice 1 A recante "criteri tabellari categoria 1 servizi di pulizia";

RAVVISATO che la ricorrente ha impugnato gli atti predetti tra cui il citato capitolato d'oneri, basato sul principio *on-off*, in quanto ritenuto troppo stringente e limitante la discrezionalità degli operatori economici nella predisposizione delle Offerte Tecniche, al punto da causare un appiattimento delle stesse e far sì che la valutazione delle Offerte economiche avesse un peso determinante nell'attribuzione del punteggio di aggiudicazione, così snaturando il criterio sopra citato a favore del criterio di aggiudicazione al minor prezzo;

CONSIDERATO con Ordinanza n. 455/2017 pubblicata il 6/12/2017 il T.A.R. Puglia ha accolto la domanda cautelare di sospensione proposta dalla ricorrente, rinviando l'esame del merito al 10 maggio 2018, con il risultato di sospendere le operazioni di gara per l'intero periodo;

CONSIDERATO che questa Amministrazione in data 19 dicembre 2017 ha trasmesso gli atti alla competente Avvocatura Generale dello Stato per l'appello al Consiglio di Stato della richiamata Ordinanza del TAR Puglia;

RILEVATO che non è stato proposto appello al Consiglio di Stato avverso l'Ordinanza cautelare del TAR Lazio;

CONSIDERATO che la Stazione appaltante interessata ha dovuto prorogare il contratto in scadenza al 31/12/2017 fino alla definizione del giudizio di merito e, quale ne sia l'esito, i tempi tecnici necessari per l'espletamento della gara supererebbero la durata massima della proroga tecnica, che è di 180 giorni a partire dal 1/01/2018;

CONSIDERATO che il servizio di pulizie è insuscettibile di interruzione, che l'affidamento del nuovo appalto è improcrastinabile e deve essere perseguito entro il primo semestre 2018;

CONSIDERATO che la mancata esecuzione della prestazione dedotta nella gara nei termini sopra indicati determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare;

PRESO ATTO che è tuttora in sospeso la gara relativa alla Macro Area 05 Puglia – Molise - Campania – Basilicata, e che si rende opportuno avviare nuove gare su base regionale per esigenze di maggiore snellezza delle procedure, ai sensi dell'articolo 63, comma 2 lettera c) del vigente codice dei contratti pubblici;

RITENUTO, pertanto, che sussistano tutti i presupposti per procedere, in via di autotutela, alla revoca della procedura di gara indetta dalla Direzione Regionale VF Puglia per la Macro Area 05 Puglia - Basilicata - Campania - Molise

DECRETA

per i motivi di cui in premessa la revoca in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge n. 241/1990 e s.m.i., della procedura di gara indetta dalla Direzione Regionale VF Puglia nell'ambito della categoria merceologica 1 "Servizi di Pulizia e Igiene Ambientale" del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione, per l'appalto specifico "Servizio di Pulizie e Igiene Ambientale periodo 01/01/2018 – 31/12/2018 con opzione di rinnovo al 31/12/2019 per la Macro Area 05 Puglia – Basilicata – Campania – Molise.

Roma, 4.4.2018

IL DIRETTORE CENTRALE
(Parisi)
F.to Parisi