



MINISTERO DELL'INTERNO



DIPARTIMENTO VIGILI DEL FUOCO – SOCCORSO PUBBLICO E DIFESA CIVILE
DIREZIONE CENTRALE RISORSE LOGISTICHE E STRUMENTALI
UFFICIO DI COORDINAMENTO E GESTIONE DELLE RISORSE LOGISTICHE

**RELAZIONE DESCRITTIVA DELLA PROGRAMMAZIONE GENERALE LL.PP.
TRIENNIO 2021 – 2023 ed annualità successive
Elaborazione Giugno 2021**

1) Premesse:

In attuazione al D.lgs n. 50/2016 titolo III ed alle direttive del Regolamento emanato dal MIT con DM 16.01.2018, n. 14, è stata elaborata (*per interventi di importo complessivo stimato delle opere pari o superiore ad euro 100.000,00*), la “proposta del documento di Programmazione delle Opere Pubbliche del Dipartimento VV.F.”, la cui realizzazione si ritiene concretizzabile a partire dal triennio 2021-2023 e successivi.

Nonostante il periodo pandemico “Covid 19” ed il significativo rallentamento delle attività delle OO.PP., l'Ufficio di Coordinamento e Gestione delle Risorse Logistiche del CNVVF ha analizzato il quadro esigenziale delle infrastrutture del CNVVF e, tenendo in considerazione l'obiettivo del *“potenziamento delle infrastrutture strategiche per la logistica del personale VV.F e per infrastrutture per la formazione e la prevenzione e sicurezza tecnica”*, ed ha sviluppato il cronoprogramma dei lavori in congruenza agli investimenti che, ragguagliato alle esigenze del Corpo, ha portato alla redazione della “Programmazione dei Lavori Pubblici per il CNVVF”, da adottarsi a partire dal triennio 2021-2023 e successivi, attraverso interventi di Opere ed Impianti per :

- a) *l'adeguamento sismico ed efficientamento energetico del patrimonio edilizio demaniale del CNVVF;*
- b) *nuove infrastrutture per la logistica e per la formazione ed addestramento del CNVVF;*
- c) *acquisti ed acquisizioni di immobili (aree, infrastrutture, edifici) per la logistica del CNVVF*

Si è provveduto a verificare la coerenza e congruenza tecnico-economica sia delle realizzative che degli acquisti in programmazione (art. 21 co.1 codice contratti) con le risorse finanziarie disponibili attraverso i “documenti pluriennali di pianificazione o di programmazione” (art.3 comma 1 del DM 14/2018 e D.Lvo 29/12/2011, n. 228)..

Inoltre, tenuto presenti gli obiettivi e le priorità della “Direttiva del Ministro”, sono stati considerati tutti quegli aspetti dinamici che hanno inciso sul programma degli interventi delle programmazioni pregresse, e tra questi alcuni sono stati ritenuti non eseguibili mentre altri sono stati riproposti nel nuovo documento programmatico.

Il documento triennale prodotto è composto da:

1. Elenco di tutti gli interventi pubblici del triennio (e dei relativi aggiornamenti annuali) il cui valore stimato singolarmente per ogni opera è pari o superiore a 100.000 euro;
2. Elenco annuale degli interventi il cui avvio è previsto nella prima annualità, in relazione alle risorse e mezzi finanziari degli appositi capitoli di bilancio.



2) Strumenti operativi adottati per la programmazione

Ai fini dell'elaborazione del Documento di Programmazione viene considerato quanto segue:

- *preliminare valutazione del quadro esigenziale territoriale e dipartimentale, comprese le Direzioni centrali;*
- *valutazione dei requisiti di pre-fattibilità tecnico-economica, analizzando qualitativamente la documentazione tecnico-amministrativa disponibile e la certezza sulla realizzabilità dell'opera;*
- *verifica di rispondenza dell'opera agli obiettivi strategici del Dipartimento;*
- *verifica dei budget disponibili (fondi pluriennali e delle leggi di bilancio).*
-

3) Obiettivi e Priorità

- A) Obiettivi Strategici:
migliorare le esigenze funzionali e di sicurezza delle infrastrutture, attraverso piano di razionalizzazione delle risorse, basato su:
 - 1) *riduzione della spesa per locazioni passive a carico dello Stato, e particolarmente per elevati canoni di locazione;*
 - 2) *inadeguatezza della sede per ragioni dimensionali, funzionali ed altro;*
 - 3) *indisponibilità della proprietà al rinnovo del contratto di locazione;*
 - 4) *inesistenza di immobili demaniali di adeguate caratteristiche da adibire a sede di servizio;*
 - 5) *altre motivazioni oggettivamente valutabili ai fini dell'avvio di percorsi di nuove realizzazioni;*
- B) priorità degli interventi:
 - 1) *individuazione di un'area di adeguate caratteristiche per l'edificazione della nuova sede;*
 - 2) *stato della procedura di acquisizione del terreno;*
 - 3) *presenza di studi di fattibilità/pre-fattibilità.*
- C) Definizione degli interventi sulle sedi esistenti di proprietà demaniale:
 - 1) *nel caso dell'adeguamento sismico gli interventi definiti sono quelli dell'elenco di sedi individuate dal GdL ministeriale in relazione all'indice di vulnerabilità sismica;*
 - 2) *per quanto i lavori di efficientamento energetico, la presenza di uno studio circa la fattibilità dell'intervento di efficientamento proposto dal territorio;*
 - 3) *per gli interventi di riqualificazione/potenziamento, almeno la presenza di uno studio di pre-fattibilità.*

4) Congruenza del Programma

Il Programma Triennale delle infrastrutture del CNVVF fissa tre macro aree (Nord, Centro e Sud) e per queste si orientano le risorse e gli interventi realizzativi, tenuto della congruenza e dei livelli di priorità e della capienza degli interventi in programma con le fonti di finanziamento per il triennio 2021-2023 (Lex 30/12/2020, n. 178 e Decreto MEF 30/12/2020). Tale verifica di congruenza e coerenza (comma 1 dell'art.3 del DM 14/2018 e D.Lvo 29 dicembre 2011, n. 228) è stata applicata e risulta soddisfatta, anche in coerenza con gli obiettivi e prioritari della



direttiva dell'Interno relativa all'anno 2021, registrata alla Corte dei Conti al n 749 in data 25 marzo 2021.

5) Tipologie di Intervento, macro aree territoriali ed elenco delle opere

Le tipologie di interventi in maniera esemplificativa sono stati distinti come segue:

1. *Nuove realizzazioni;*
2. *Adeguamento sismico e/o Energetico;*
3. *Manutenzione straordinaria;*
4. *Ristrutturazione Edilizia;*
5. *Recupero e Riqualificazione del patrimonio esistente.*

L'Elenco, e prioritariamente per quelle opere che si ipotizza l'avvio nel corrente anno 2021 (opere da cantierabili), è stato redatto considerando anche l'attuale status legislativo e gli sviluppi dell'iniziativa, prendendo a riferimento anche aspetti importanti quali ad es. quelli della velocizzazione degli interventi.

In particolare:

- *La quantificazione delle risorse finanziarie alla realizzazione dell'intervento è risultata adeguata e sufficiente, onde ridurre rischi di "opere incompiute";*
- *I progetti, qualora già redatti, siano conformati agli strumenti urbanistici vigenti;*

Nell'Elenco predisposto:

- viene citata l'indicazione dei mezzi finanziari, i capitoli di spesa, distinguendo le risorse ordinarie da quelle disponibili in base a leggi pluriennali (non è possibile, a causa dell'attuale ordinamento e legislazione per il Dipartimento VV.F., indicare previsioni di entrate attraverso alienazione di beni immobili);
- Eventuali lavori non considerati e pertanto non inseriti nell'Elenco potranno essere realizzati solo sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste al momento della formazione dell'elenco, ad eccezione delle risorse che si rendessero disponibili a seguito di ribassi d'asta o di economie.
- Le informazioni sulle iniziative e previsioni possono essere estrapolate attraverso l'analisi di:
 - *programma generale, tenendo conto che per ciascun lavoro viene indicato l'importo previsto per ogni annualità, l'importo complessivo, l'anno di previsione e la fonte di finanziamento;*
 - *categorie dei lavori, classificati per categoria di opere (es. nuova realizzazione, adeguamento sismico, efficientamento ecc.);*
 - *tipologia di immobile interessato (Sede Centrale, Distaccamento, Polo Formazione, struttura demaniale o struttura in locazione passiva);*
 - *l'analisi per missioni, dove gli interventi sono aggregati in base alle missioni ed ai programmi del bilancio statale (es. indicazione capitoli di bilancio con separata analisi dei diversi piani gestionali, leggi istitutive);*
 - *zona territoriale, aggregando le varie opere per zone geografiche a livello regionale e per macro aree Nord, Centro e Sud e infine a livello nazionale;*
 - *delega di funzioni di Stazione Appaltante, conferita ad Enti esterni al Dipartimento VV.F. (Provveditorati alle OO.PP., Invitalia, Centrali di Committenza tra enti locali) quindi con RUP esterno al Dipartimento, ovvero designato tra le figure dell'Ufficio o delle strutture territoriali VV.F.*



Nell'elenco annuale dei lavori, secondo quanto previsto dalla scheda 3 del Regolamento del MIT, sono indicati per ciascuna opera:

- *il responsabile del procedimento ove nominato: Dirigente pro-tempore dell'Ufficio di Coordinamento*
- *l'importo per intervento distinto per annualità;*
- *l'importo totale dell'intervento;*
- *le finalità;*
- *la conformità urbanistica e la verifica dei vincoli ambientali se effettuata;*
- *le priorità;*
- *lo stato di progettazione;*
- *-l'annualità prevista per l'inizio dei lavori.*

Il Documento elaborato e le relative schede degli interventi da realizzare, a partire dal triennio 2021-2023, nel valutare il quadro esigenziale aggiornato e congruo agli obiettivi dell'amministrazione ed ai finanziamenti disponibili ha anche tenuto in considerazione tutti gli Interventi/Opere/Lavori precedenti i quali, già inseriti nella programmazione triennale 2020-2022, di fatto non hanno avuto avvio a causa di concomitanti difficoltà, connesse alla mancanza di disponibilità di stazioni appaltanti ed alla complessità procedurale, ancor più aggravata dalla pandemia "Covid 2019".

Per gli interventi valutati e ritenuti "eseguibili e necessari" si è comunque proceduto a rimodulare le corrispondenti voci di costo previste nei quadri economici di massima dei singoli interventi.

Costituiscono parte integrante del documento gli allegati prospetti contenenti le opere per il triennio 2021-2023, l'Elenco annuale e gli investimenti per gli acquisti del Dipartimento.

Roma li 28.09.2021

Il Dirigente dell'Ufficio
(FALBO)