

Opera Nazionale di Assistenza per il Personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco

(eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 giugno 1959, n.630)

RELAZIONE ILLUSTRATIVA AL BILANCIO CONSUNTIVO 2022

1. QUADRO DI RIFERIMENTO

L'Opera Nazionale di Assistenza per il Personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco Ente è stata costituita ad Ente morale con d.P.R. del 30 giugno 1959, n. 630, con lo scopo di: "... .. *provvedere all'assistenza morale, culturale e materiale degli appartenenti al Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco e dei loro familiari ed orfani, in servizio e in quiescenza.*".

L'Opera Nazionale di Assistenza (ONA) è una fondazione di diritto privato, sottoposta alla vigilanza del Ministro dell'Interno ed è stata assoggettata al controllo della Corte dei Conti con decreto del Presidente della Repubblica del 12 giugno 1969 .

L'ONA in coerenza con gli obiettivi statutari eroga contributi assistenziali periodici e straordinari, fornisce servizi di ricettività attraverso la gestione diretta di 4 centri di soggiorno e garantisce la spesa e la gestione della polizza assicurativa sanitaria a beneficio del Personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco e dei loro familiari.

2. ORGANI

A norma di Statuto, sono organi dell' ONA: il Consiglio di Amministrazione, il Presidente e il Segretario Generale e, in base all'art 18 dello Statuto, il Collegio dei Revisori .

Il Consiglio di amministrazione, nominato con decreto del Ministro dell'Interno, è composto da cinque membri - di cui uno in qualità di Presidente -. Due componenti sono indicati dalle organizzazioni sindacali del Personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco maggiormente rappresentative. Il Consiglio dura in carica tre anni dalla data del decreto di nomina ed è svolto a titolo gratuito.

L'attuale Consiglio, nominato con decreto in data 23 febbraio 2021, è così composto:

- Presidente, che ha la legale rappresentanza dell'Ente: Consigliere Claudio Gorelli;
- Componenti: Generale Dott. Marco Zumbo, Dirigente M.E.F. Dott.ssa Graziana Carmone, V.F.E. Romeo Brizzi per CONAPO Vigili del Fuoco e C.R. Massimiliano Del Sordo per FNS CISL Vigili del Fuoco.

Con deliberazione del 7 gennaio 2019, n. 301 il Consiglio di amministrazione ha nominato, il nuovo Segretario generale, dottor Gianluca Di Pietro, in servizio presso il Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco, incarico rinnovato con deliberazione del 20 dicembre 2021.

Il Collegio dei Revisori, è in corso di rinnovo ed è composto:

- Carlo Chiappinelli, Presidente di Sezione Corte dei conti su designazione del Presidente della Corte dei conti,
- Donatella Tagliatesta su designazione del Ministro dell'Interno,
- Marcella Abbate su designazione del MEF.

L'Ente, ai fini organizzativi e di controllo, ha istituito dal 2020 l' Organismo di vigilanza di cui al D.Lgs.n.231/01 ed attivata la funzione di Audit interno.



3. QUADRO DI GESTIONE.

3.1 presupposti per la predisposizione

L'Ente al fine di migliorare il controllo di gestione ha ritenuto opportuno dotarsi accanto al bilancio finanziario anche di quello economico patrimoniale. Un cambiamento importante in linea, peraltro, con quanto sta avvenendo in ambito pubblico, in ragione del fatto che il bilancio economico meglio rappresenta l'andamento costi/ricavi di competenza e quindi la dinamica della gestione annuale indipendentemente dalle poste attive e passive di ordine finanziario.

L'anno 2022 anche sotto l'aspetto della gestione dell'Ente è stato particolarmente complesso in quanto a seguito della cessazione dello stato di emergenza, connesso all'evento pandemico, tutte le attività hanno assunto l'ordinaria dinamica gestionale ed infatti, l'Ente ha garantito continuità all'erogazione dei contributi assistenziali sia periodici sia straordinari.

Si è reso necessario lo slittamento del termine per l'approvazione del bilancio per una analisi più approfondita dei dati di gestione dei centri di soggiorno. Tale esigenza, insieme alla necessità di un raccordo tra il rendiconto finanziario e quello economico-patrimoniale, ha richiesto un maggior impegno che ha comportato una rivisitazione dei conti e, conseguentemente, lo spostamento dei termini.

Con la presente relazione si vuole fornire un'analisi fedele, equilibrata ed esauriente dell'andamento dell'Ente nel suo complesso e nei vari settori in cui essa opera con particolare riguardo al risultato di gestione.

3.2 Classificazioni

Entrate

L'Ente dispone delle seguenti risorse:

- quota di ripartizione del fondo costituito ai sensi dell'art. 5 della legge n. 966 del 26.07.1965 e dell'art. 8 della legge n.734 del 15.11.1973, per € 5.441.356,14(comprensivo del 9% dei servizi a pagamento della Provincia Autonoma di Trento);
- quote di partecipazione alle spese di soggiorno corrisposte dal personale del Corpo Nazionale per € 1.463.947,26 (rette e proventi);
- redditi e proventi patrimoniali per € 1.087,86 (interessi sul conto del Tesoriere);
- poste correttive e compensative di uscite correnti per € 43.672,59 (recuperi diversi);
- entrate non classificabili in altre voci per un totale complessivo di € 1.638.267,59, derivanti principalmente:

1. - dalla quota del 5 per mille relativa agli anni 2020/2021 ricevute dal M.E.F. pari ad € 65.361,88;
2. - dalla quota di partecipazione agli utili della polizza sanitaria, come da capitolato per € 285.106,00;
3. - dai proventi degli stabilimenti balneari/bar per € 84.395,54;
4. - dal rimborso IVA degli anni 2020-2021 per € 1.200.515,06.

L'ONA, infatti, dopo un lungo contenzioso avviato nel 2019, ha ottenuto dall'Agenzia delle Entrate il riconoscimento del diritto al rimborso del credito IVA maturato a partire dai primi anni 2000 per un importo totale di 3.300.000 di euro. Ad oggi sono state riscosse le quote annue 2019-2021 maturate nel limite definito dal comma 2 dell'art. 30 del d.P.R. n. 633/1972, per un importo complessivo di euro 1.900.000.

L'importo residuo sarà erogato, ai sensi della citata normativa con la presentazione della dichiarazione I.V.A. relativa anno imposta 2022 e successive annualità.

Complessivamente le entrate totali ammontano ad € 8.601.701,07

Quanto alle entrate derivanti dalla vendita di beni e prestazione di servizi, l'importo accertato nell'anno 2022 ha evidenziato un incremento rispetto al 2021 di circa € 578.000 in quanto, a differenza dello scorso anno, i centri di soggiorno sono stati aperti oltre che nella stagione estiva, anche in quella invernale.

Tuttavia l'importo accertato è stato inferiore rispetto alle previsioni a causa delle misure di prevenzione anticovid che hanno comportato una minore disponibilità alloggiativa per la necessità di adottare azioni cautelative e anti recrudescenza.

L'Ente nel corso dell'anno 2022 ha recuperato dalla società assicurativa Unisalute S.p.a., aggiudicataria della gara relativa all'affidamento della polizza sanitaria nel periodo 2016-2021, la somma pari ad € 285.106,00 in virtù dell'applicazione della clausola di partecipazione agli utili che prevede il rimborso della differenza tra le somme versate e l'ammontare delle prestazioni erogate, tolte le spese di gestione.

L'Ente auspica di avere un significativo miglioramento sull'efficientamento nella gestione attraverso la informatizzazione generalizzata ed omogenea delle procedure e la implementazione dei sistemi di controllo sulla gestione dei centri di soggiorno, che permetterà di razionalizzarne l'attività.

A ciò si aggiunge l'istituzione della funzione di Audit e quella di organismo di vigilanza di cui al Decreto legislativo 231/2001 che implementano il sistema di controlli che si unisce a quello della Corte dei Conti e del Collegio dei revisori, con l'obiettivo di garantire, tra l'altro, una maggiore vigilanza sulle procedure di spesa e di verifica circa la loro applicazione.

Di recente, alle tradizionali attività di assistenza dell'Ona, l'Ente ha ricevuto l'incarico di provvedere alla stipula della polizza per la tutela legale del Personale del C.N VV.f. e, conseguentemente, nel febbraio 2023, l'ONA ha avuto l'accreditamento della somma di oltre 870.000 euro per tale incombenza da destinare al pagamento del premio assicurativo.

Uscite

L'Ente, nel corso dell'esercizio finanziario 2022, ai sensi del proprio Statuto, ha provveduto all'assistenza del Personale appartenente al Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco mediante le rendite derivanti dal proprio patrimonio e attraverso i fondi assegnati.

Con tali fondi risorse ha provveduto:

3.1 Polizza assicurativa

L'ONA assicura al Personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco una polizza sanitaria contro gli infortuni ed il rimborso delle spese sanitarie non coperte dal SSN per oltre 36 mila Vigili del Fuoco, per la quale è previsto il pagamento di un premio annuale lordo complessivo pari a circa 2,7 ml. a carico dell'Ente.

La prestazione è assicurata dalla società Reale Mutua, selezionata attraverso una procedura di gara svolta dall'ONA con le modalità previste dalla direttiva 2014/24/UE e dal Regolamento UE, 2018/1046 e ha durata triennale

La polizza è entrata in vigore il 01/12/2021, presenta numerose migliorie rispetto alla precedente a parità di costo prevedendo, tra l'altro, garanzie aggiuntive quali l'ampliamento della garanzia per ricoveri ospedalieri per infortuni sul lavoro compreso quello in itinere senza il preventivo accertamento della "causa di servizio" e nuove prestazioni di alta specializzazione. Al fine di superare alcune problematiche l'Ente già dai primi mesi del 2022 ha istituito un tavolo di lavoro per individuare le procedure che possono superare le difficoltà di accesso alle prestazioni da parte dei Vigili del Fuoco e loro familiari.

3.2 Per quanto attiene alle immobilizzazioni tecniche sono previsti interventi di manutenzione, riqualificazione e valorizzazione dell'ingente patrimonio immobiliare.

Nell'anno 2022 ha preso avvio la ristrutturazione dell'importante complesso monumentale di "Villa Bellavista" in provincia di Pistoia e quest'anno, dopo una lunga interlocuzione con il Ministero dei Beni

Culturali e la Soprintendenza di Firenze, si è avviata la ristrutturazione del sito culturale con un finanziamento di 7.000.000 di Euro da parte del Ministero e di 300.000 Euro da parte dell'ONA. Nel 2023 si concluderanno, dopo molti anni di attesa, i lavori per il collaudo delle cd. "Fattorie Medicee" che, molto probabilmente, saranno destinate all'uso del Personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco.

Su altri immobili vi sono iniziative avviate, anche con il MEF, per cercare soluzioni che possano valorizzare il patrimonio immobiliare dell'Ente senza cessione dei beni stessi.

3.3 Centri di soggiorno

L'ONA detiene un consistente patrimonio immobiliare, una parte del quale è destinato ai Centri di soggiorno per i Vigili del Fuoco e dei loro familiari. Quattro i centri di soggiorno ubicati a: Tirrenia (PI) centro marino, a Merano (BZ), Cei al lago (TN) centri montani e Montalcino (SI) centro collinare e sono aperti per la stagione estiva e invernale.

Vengono gestiti da personale Vv.F., integrato, per i servizi, da personale salariato assunto sul mercato.

Nell'anno 2022 i centri hanno fatto registrare complessivamente oltre 36.000 presenze.

In particolare l'ONA contribuisce con importanti risorse alla gestione ordinaria dei centri di soggiorno: per circa 916.000 euro nell'anno 2019, per circa 731.000 euro nel 2020, per circa 771.000 euro nel 2021 e **per circa 927.000 euro per l'anno 2022**.

Dal 2019 si è avviato un importante percorso volto ad efficientare la gestione al fine di recuperare risorse da destinare ai contribuiti. L'efficientamento dei centri di soggiorno si sta attuando attraverso un puntuale controllo di gestione con un generale utilizzo dell'informatica. A questo proposito dall'anno in corso è stato attivato un nuovo applicativo informatico che consentirà di monitorare l'andamento dei centri in tempo reale.

L'Ente partecipa inoltre alla "cogestione" delle 34 strutture periferiche presenti sul territorio nazionale consistenti nella conduzione di stabilimenti balneari e punti di ristoro all'interno delle caserme.

Su altri immobili nel 2022 sono state avviate iniziative, anche con il MEF, per cercare soluzioni che possano valorizzare il patrimonio immobiliare dell'Ente senza cessione dei beni stessi.

3.4 Contributi assistenziali

Un importante settore di intervento dell'ONA è costituito dalla erogazione di somme di danaro a favore del personale del Corpo Nazionale dei Vigili del fuoco e relativi familiari "*in occasione di decessi, infortuni, operazioni chirurgiche o, più in generale, consistenti in sovvenzioni periodiche o straordinarie per figli conviventi e a carico affetti da gravi malattie, per spese mediche, per precarie condizioni economiche o per adozioni*". Le erogazioni avvengono su domanda e sono sottoposte alla valutazione di una apposita Commissione, costituita dai rappresentanti sindacali presenti nel C.d.A. dell'Ente, dal Segretario Generale e presieduta da un medico del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco.

I criteri di erogazione vengono stabiliti attraverso apposita circolare pubblicata sul sito ONA e diffusa presso tutti i Comandi provinciali dei Vigili del Fuoco. L'erogazione dei contributi assistenziali assorbe circa un terzo del Bilancio dell'ONA e impegna, nelle procedure di verifica delle richieste, della documentazione e conseguenti liquidazioni finanziarie, gran parte dei dipendenti dell'Ente.

L'analisi e il monitoraggio dei dati ha evidenziato la **crescita** delle **elargizioni** di contributi assistenziali, che ha fatto registrare un incremento in termini finanziari pari a oltre il 20% dal 2015 al 2019. Nel 2020 l'inversione di tendenza dovuta alla pandemia che ha ritardato l'attività istruttoria.

Tuttavia nell'anno 2021 si assiste ad un forte recupero delle richieste di sussidi.

L'Ente nel 2021, al fine di semplificare ulteriormente la lettura e l'interpretazione delle circolari sui contributi assistenziali (prot. 392/10/101/1 del 13/1/2010 e 1 2/A del 19 /12/2017 a favore del Personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco (compreso quello cessato dal servizio) e delle loro famiglie, ha approvato una nuova circolare (circolare del 30/9/2021) con la quale sono state apportate alcune modifiche alle stesse.

Inoltre è stato istituito un nuovo contributo di solidarietà pari ad euro 3.000 a sostegno dei familiari del personale operativo e di quello volontario del C.N.VV.F., deceduto in attività di soccorso tecnico urgente. Con medesimo atto sono stati rimodulati i criteri per l'assegnazione dei contributi introducendo il parametro di reddito ISEE. Per meglio illustrare le novità inserite nella circolare, l'ONA ha effettuato incontri di formazione da remoto con i referenti dei Comandi.

Nel corso del 2022 a seguito dello studio sulle proiezioni delle istanze provenienti, il Consiglio di Amministrazione ha approvato la rimodulazione dei contributi in funzione dell'ISEE posseduto, adottando gli stessi criteri in termini di proporzionalità applicati dall'INPS relativi all'assegno unico (circolare 8/7/2022).

A consuntivo nel 2022 sono state presentate numero 1205 domande di contributi ed erogate somme per circa 2.005.000,00 euro.

Com'è noto in occasione dell'emergenza derivante dalla diffusione del COVID-19, l'Opera Nazionale di Assistenza nel maggio del 2020 ha accentuato l'attività di assistenza al Personale sia direttamente che con Unisalute perché fosse riconosciuta l'estensione della diaria giornaliera, anche nel caso in cui l'assicurato fosse costretto al regime di quarantena presso il proprio domicilio, a seguito di positività al tampone COVID-19. Tale contributo speciale è alimentato dal Fondo cofinanziato dall'Ente e da una quota residua della elargizione ricevuta da Unipol-Sai.

L'esborso finanziario per garantire la copertura alla platea degli assistiti ammonta a circa 700.000,00 euro, pari al 10 % del totale delle spese sostenute annualmente dall'Ente.

4. ATTIVITÀ IN CORSO

4.1 Informatizzazione dell'Ente

L'Ente ha avviato il nuovo processo di informatizzazione che consentirà una migliore e più celere acquisizione dei dati necessari al processo decisionale di indirizzo programmatico dell'Ente.

La fornitura del software ha risentito degli inevitabili ritardi dovuti alla situazione emergenziale, ancora in atto. Allo stato sono in procinto di essere operativi i moduli relativi alla gestione delle presenze presso i centri di soggiorno e quello relativo alla contabilità che porterà al passaggio definitivo tra una contabilità finanziaria a quella economico patrimoniale.

4.2 Organizzazione del Personale

Tra i problemi che l'Ente prospetta come assolutamente prioritari vi è certamente quello di poter disporre di una dotazione organica di personale adeguata per numero e professionalità qualificate. L'Ente è organizzato funzionalmente in aree di attività così individuate: bilancio e ragioneria (che provvede alla gestione dei centri di soggiorno); fiscale; contributi e affari generali, più il segretario generale.

Ad oggi l'Ente dispone di un numero ridotto di unità del tutto insufficiente per assicurare una adeguata e tempestiva gestione. L'Ente dispone attualmente di sole dodici unità delle quali, nel 2022, tre erano in regime di *part-time* e cinque beneficiavano dei permessi di cui alla Legge n.104/1992; quindi su dodici unità solo quattro erano a tempo pieno.

I continui pensionamenti di personale, che si sono succeduti negli ultimi anni, non hanno trovato sostituzione: nel 2018 i numeri degli addetti era pari a 25 unità.

Attualmente, l'Ufficio Affari Generali risulta privo di un Funzionario e, comunque, di unità in

grado di supportare il Segretario Generale nello svolgimento dell'attività istruttoria e degli incombenzi necessari allo svolgimento delle gare di appalto.

A ciò si aggiunga che la suesa posta esiguità di risorse umane rende estremamente difficoltosa, la programmazione e la concessione delle assenze contrattualmente spettanti ai dipendenti (congedi ordinari, permessi orari retribuiti, partecipazione a corsi per formazione obbligatoria). Oltretutto sulla base della vigente contrattazione, l'Ente non può autorizzare la retribuzione di lavoro straordinario superiore a 22 ore/mese per il personale "S.A.T.I." con l'ulteriore conseguenza che le suddette ore accumulate in eccedenza confluiscono nella "banca ore" e vengono recuperate tramite i riposi compensativi, arrecando ulteriore disagio al lavoro di questo Ente.

Inoltre la carenza di personale incide negativamente sulla possibilità di avviare una serie di iniziative che l'Ente vorrebbe avviare ma che è costretta a dover rimandare come l'istituzione di un call-center dedicato ai Vigili del Fuoco sui contributi.

L'utilizzo generalizzato dell'informatica e le modifiche gestionali apportate negli ultimi anni hanno imposto una speciale attenzione alla formazione, sia in sede centrale che in periferia, finalizzata alla acquisizione delle nuove procedure informatiche e dei programmi. Nel prossimo mese di marzo sarà avviato un corso di formazione relativo alla gestione dei centri-vacanze destinato agli aspiranti vice direttori dei centri.

Per le ragioni esposte, in virtù delle previsioni contenute nell'Art 7 del D.lgs. 139 del 2006 che richiamano l'art. 17 della legge 7 dicembre 1984 n.818, che consente all'Opera di avvalersi di Personale in servizio presso il Dipartimento dei Vigili del Fuoco, è stato chiesto più volte al Dipartimento di favorire l'assegnazione di nuovo personale per il normale svolgimento delle attività intraprese da questo Ente.

4.3 Lavori di ristrutturazione Centro di Soggiorno sito in Salice D'Ulzio (TO)

Nel 2021, a seguito della comunicazione del Comune di Salice D'Ulzio circa lo stato di presunta pericolosità dello stabile, l'ONA ha commissionato una relazione in merito ad un ingegnere del C.N.VV.F.. Da detta relazione si evince che non sussiste uno stato di pericolosità imminente, tuttavia si ravvisa la necessità di effettuare i lavori di rifacimento del tetto che presenta condizioni di ammaloramento generalizzato.

Il Consiglio di Amministrazione ha comunque nel 2022 approvato l'indizione di una manifestazione di interesse volta alla ricerca di un tecnico abilitato per la predisposizione del capitolato necessario e degli atti di gara. L'incarico è stato regolarmente eseguito e l'Ente ha pubblicato nel 2023 la procedura di gara sulla GURI e sui quotidiani nazionali dovendo tuttavia riaprire i termini della selezione in quanto nessun operatore economico ha presentato l'istanza nei termini.

4.4 Gare in atto

Attualmente si stanno predisponendo i seguenti avvisi di manifestazione di interesse

- incarico di Organismo di Vigilanza in applicazione del decreto legislativo n.°231/2001 e di Auditor in scadenza al 29/1/2023
- Gara per l'affidamento del servizio di brokeraggio

4.5 Analisi del "Regolamento di gestione e contabilità degli spacci di consumo, dei bar e degli stabilimenti balneari operanti nell'ambito dei Comandi Prov.li VV.F."

Il Regolamento di gestione e contabilità delle attività ONA risale al marzo del 1992, il Consiglio di Amministrazione ha ritenuto di aggiornare il detto Regolamento istituendo un gruppo di

lavoro che ha terminato i propri lavori predisponendo una bozza di regolamento che è stata sottoposta alla analisi dell'Auditor, il quale recentemente ha espresso il suo parere positivo dopo poche modifiche suggerite. La bozza di regolamento sarà sottoposta al Consiglio di amministrazione.

4.6 Selezione interna per incarico direttore dei centri di soggiorno

Al fine di garantire il ricambio ed il rispetto del principio della rotazione dei Direttori dei Centri Il Consiglio di Amministrazione ha deliberato un avviso di selezione per l'incarico di aspirante vice direttore, riservata al personale in servizio del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco, per la formazione di un elenco di idonei a ricoprire l'incarico di Aspirante Direttore.

La Commissione istituita per la valutazione dei candidati, al termine della selezione ha redatto un elenco di 9 candidati risultati idonei, L'Ente ha pertanto predisposto un periodo di formazione tramite operatori specializzati nel settore alberghiero individuati dopo apposita selezione di gara per l'acquisizione delle più importanti nozioni che riguardano la contabilità, la sicurezza sui luoghi di lavoro, l'haccp, la normativa di igiene nonché la gestione del Personale. Tale corso si concluderà con una graduatoria .

IL SEGRETARIO GENERALE

Di Pietro

A circular blue stamp is partially visible behind the signature. The text in the stamp includes 'OPERAZIONE Personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco' and 'ASSISTENTE'.