



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DEI VIGILI DEL FUOCO DEL SOCCORSO PUBBLICO E DELLA DIFESA CIVILE

DIREZIONE CENTRALE PER LE RISORSE LOGISTICHE E STRUMENTALI

Area VI – Macchinari e Materiali

Roma, li 16 giugno 2015

Oggetto: Gara a procedura aperta in ottemperanza del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i. e D.P.R. 207/2010 e s.m.i. per l'affidamento dei servizi inerenti le coperture assicurative dei rischi connessi alla circolazione dei veicoli e dei natanti (RC auto e natanti), comprese garanzie accessorie sempre operanti e infortuni conducenti in favore del Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile, C.N.VV.F. dalle ore 24:00 del 31/10/2015 alle ore 24:00 del 31/10/2016, con possibilità di eventuale proroga, alla scadenza naturale, fino ad un massimo di ulteriori 180 giorni.
Risposta a quesito del 16.06.2015

Con riferimento alla procedura in oggetto, in data 16.06.2015 è pervenuto il quesito riguardante i seguenti aspetti:

- 1) possibilità di presentare offerte a ribasso o rialzo rispetto al premio forfettario lordo posto a base di gara per la garanzia Infortuni conducenti;
- 2) precisazione sull'ammontare del premio forfettario posto a base di gara per la garanzia Infortuni conducenti di all'art. 23 (determinazione del premio) del "Capitolato Tecnico Polizza Cumulativa Infortuni Conducenti di veicoli e natanti di proprietà o in uso al contraente";
- 3) modalità di compilazione del "Prospetto offerta digitale".

in ordine ai quali si forniscono i seguenti elementi di risposta.

Risposta al 1° quesito

Per quanto riguarda la possibilità di presentare offerte a ribasso o rialzo rispetto al premio posto a base di gara si rimanda a quanto previsto dal "Disciplinare di gara" al paragrafo 1 (oggetto della gara) che indica l'importo del premio complessivo annuale previsto a base d'asta, al lordo delle imposte e del contributo S.S.N. (€ 8.150.000,00) ed al paragrafo 7 (modalità di aggiudicazione della gara) che recita "La gara verrà aggiudicata con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 82 del D.Lgs. 163/2006, come risultante dalla "Dichiarazione di offerta".

Pertanto non saranno accettate offerte superiori alla base d'asta.

A supporto della posizione della stazione appaltante, si riporta di seguito l'orientamento giurisprudenziale prevalente sull'argomento.

In tema di appalti pubblici vige un generale divieto di presentare offerte d'importo superiore rispetto all'importo posto a base d'asta dalla stazione appaltante, a meno che non sia la stazione appaltante stessa a prevedere espressamente negli atti di gara la possibilità di presentare anche offerte in aumento. Infatti, il combinato disposto degli artt. 82, 83 del D.Lgs. n. 163/2006 (Codice appalti) e 283, co. 3, del D.P.R. n. 207/2010 (Regolamento appalti), porta a ritenere che sia normativamente previsto il divieto di offerte in aumento anche in caso di applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

"La disciplina dettata dal codice degli appalti e dal relativo regolamento di esecuzione consente alle amministrazioni di scegliere discrezionalmente le modalità di formulazione dell'offerta economica, fissandone, anche in caso di utilizzo di prezzi unitari, la base d'asta non superabile in sede di offerta" (così T.A.R. Lombardia Milano, n. 2512/2014). Anche l'A.N.AC. (ex A.V.C.P.) considera che gli affidamenti di contratti avvenuti ad importi superiori ai valori posti a base di gara siano "in contrasto con i principi generali di correttezza, trasparenza ed economicità sanciti dall'art. 2 del codice dei contratti".

RG



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DEI VIGILI DEL FUOCO DEL SOCCORSO PUBBLICO E DELLA DIFESA CIVILE

DIREZIONE CENTRALE PER LE RISORSE LOGISTICHE E STRUMENTALI
Area VI – Macchinari e Materiali

Tale divieto sussiste qualunque sia il criterio di aggiudicazione della gara e, pertanto, sia nel caso di appalti da aggiudicare al prezzo più basso (cfr. parere AVCP 12 febbraio 2009) che nel caso di appalti da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. (fonte: Studio legale Braggio - Roma)

Risposta al 2° quesito

Per quanto riguarda l'ammontare del premio forfettario posto a base di gara, si richiama il "Capitolato Tecnico Polizza Cumulativa Infortuni Conducenti di veicoli e natanti di proprietà o in uso al contraente" che all'art. 23 (determinazione del premio) recita "Il premio di polizza viene stabilito forfettariamente, al lordo delle imposte, in € 151.000,00 (diconsi euro centocinquantunomila/00) e non è previsto alcun conguaglio". Risulta evidente che tale importo rappresenta il valore, al lordo delle imposte (2,50%), posto a base di gara per la garanzia richiesta e concorre alla formazione dell'importo del premio lordo complessivo annuale previsto a base d'asta.

Risposta al 3° quesito

Sul sito istituzionale www.vigilfuoco.it, nelle sezioni "Gare e pubblicità legale - Bandi di Gara pubblicati sulla GUUE", è pubblicato, in formato excel, il "Prospetto offerta digitale".

Detto foglio è stato predisposto con celle protette (e quindi non modificabili) e con celle scrivibili.

In particolare, in corrispondenza della colonna "PREMI UNITARI OFFERTI AL NETTO DELLE IMPOSTE E DEL CONTRIBUTO SSN" le celle non sono bloccate e conseguentemente è possibile inserire il valore offerto. In tali celle modificabili è stato riportata la dicitura € 0,00 per evidenziare che lì va indicato il valore offerto in euro. D'altro canto nel "Prospetto Offerta" cartaceo gli stessi spazi sono privi di qualunque indicazione.

Analogamente, in corrispondenza della prima colonna di destra "PREMI COMPLESSIVI OFFERTI AL NETTO DELLE IMPOSTE E DEL CONTRIBUTO SSN" le celle non sono bloccate e conseguentemente è possibile inserire il valore complessivo offerto (prodotto del premio unitario offerto per ciascuna categoria e sottocategoria, al netto delle imposte e del contributo SSN, moltiplicato per il numero di unità)

Nell'occasione si informa che nella sola pag.1 dei Prospetti Offerta (cartaceo e digitale) l'intestazione della prima colonna di destra riporta erroneamente la seguente dizione "circolazione dei veicoli e dei natanti (RC auto e natanti) e infortuni conducenti VF in favore del Dipartimento dei" in luogo della seguente valida dizione "PREMI COMPLESSIVI OFFERTI AL NETTO DELLE IMPOSTE E DEL CONTRIBUTO SSN" che invece regolarmente compare a pag. 2 e 3 dei prospetti di cui trattasi.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(Dott. Ing. Adriano DE ACUTIS)