



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DEI VIGILI DEL FUOCO, DEL SOCCORSO
PUBBLICO E DELLA DIFESA CIVILE
DIREZIONE CENTRALE PER LE RISORSE LOGISTICHE E STRUMENTALI

IL DIRETTORE CENTRALE

VISTO il decreto legislativo del 19 aprile 2016 n. 50 recante “Codice dei contratti pubblici”, come modificato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 recante “Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”;

VISTI la Legge e il Regolamento sull'Amministrazione del Patrimonio e sulla Contabilità Generale dello Stato e s.m.i.;

VISTA la Legge 7 agosto 1990 n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e s.m.i.;

VISTO il Decreto Legislativo 6 Settembre 2011 n. 159 “Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia”, come modificato dal Decreto legislativo 15 novembre 2012 n. 218 e ulteriori s.m.i.;

VISTO il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 “Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”;

VISTO il D.M. 274/97 sulle fasce di classificazione relative alle Imprese che svolgono il servizio di pulizie;

VISTA la normativa in materia di sostenibilità ambientale dei consumi della Pubblica Amministrazione” - PAN GPP, con particolare riferimento al decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare 24 maggio 2012, recante “Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e per la fornitura dei prodotti per l'igiene”;

CONSIDERATO che in data 02/08/2017 sul sito istituzionale www.vigilfuoco.it è stato pubblicato l'avviso relativo all'espletamento di più procedure di gara per Macro Area, ciascuna composta da più Direzioni Regionali VF, tramite Sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione, predisposto da Consip per l'affidamento del servizio di pulizie presso le sedi territoriali del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile;

CONSIDERATO che la Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco per l'Umbria, nell'ambito della categoria merceologica 1 “Servizi di Pulizia e Igiene Ambientale” del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione, ha indetto l'appalto specifico “Servizio di Pulizie e Igiene Ambientale periodo 01/01/2018 – 31/12/2018 con opzione di rinnovo al 31/12/2019 per la macro-area 03 Vigili del Fuoco Toscana – Marche – Umbria;



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DEI VIGILI DEL FUOCO, DEL SOCCORSO
PUBBLICO E DELLA DIFESA CIVILE

DIREZIONE CENTRALE PER LE RISORSE LOGISTICHE E STRUMENTALI

CONSIDERATO che con ricorso n. 2145/2018 Unilabor Soc. Coop. A.r.l ha promosso ricorso al TAR Lazio per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, dell'aggiudicazione definitiva dell'"appalto specifico", indetto tramite SDAPA, per l'affidamento del "servizio di pulizia presso le sedi territoriali dei Vigili del Fuoco delle Regioni Toscana, Marche e Umbria", disposta dal Ministero dell'Interno, Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco per l'Umbria, a favore della società Smeraldo s.r.l. con decreto prot. n. 1 del 07.02.2018;

CONSIDERATO che, con il medesimo ricorso, Unilabor Soc. Coop. A.r.l, ha altresì richiesto l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, di ogni altro atto presupposto, conseguente e connesso a quello impugnato, ivi compresi la proposta di aggiudicazione del suddetto appalto specifico, la lettera di invito alla procedura, il bando per l'istituzione del Sistema Dinamico di Acquisizione, indetto da CONSIP, nonché gli atti della procedura allegati al relativo bando, tra cui il capitolato d'oneri e le relative appendici recanti i criteri di aggiudicazione;

RAVVISATO che la ricorrente ha impugnato gli atti predetti tra cui il citato capitolato d'oneri, basato sul principio on-off, giacché ritenuto troppo stringente e limitante la discrezionalità degli operatori economici nella predisposizione delle Offerte Tecniche, al punto da causare un appiattimento delle stesse e far sì che la valutazione delle Offerte economiche avesse un peso determinante nell'attribuzione del punteggio di aggiudicazione, così snaturando il criterio sopra citato a favore del criterio di aggiudicazione al minor prezzo;

CONSIDERATO che, con Ordinanza n. 1711/2018, il TAR Lazio ha accolto l'istanza cautelare e, per l'effetto, ha sospeso l'efficacia del provvedimento impugnato, fissando per il merito l'udienza pubblica del giorno 11 luglio 2018, con il risultato di sospendere le operazioni di gara per l'intero periodo;

CONSIDERATO che la Stazione appaltante interessata ha dovuto prorogare il contratto in scadenza al 31/12/2017, avvalendosi dell'istituto della proroga tecnica di cui all'art. 23, comma 2, L. 18 aprile 2005, n. 62;

CONSIDERATO che la definizione del giudizio di merito, fissata per l'11 luglio 2018, quale ne sia l'esito, andrebbe indi ben oltre la durata massima della proroga tecnica, che, come disposto *ex lege*, ha un termine massimo di sei mesi a partire dal 1/01/2018;

CONSIDERATO che il servizio di pulizie, stante la sua natura obbligatoria, è insuscettibile di interruzione poiché vanno costantemente garantiti adeguati standard di igiene ambientale presso le sedi territoriali del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile;



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DEI VIGILI DEL FUOCO, DEL SOCCORSO
PUBBLICO E DELLA DIFESA CIVILE
DIREZIONE CENTRALE PER LE RISORSE LOGISTICHE E STRUMENTALI

TENUTO CONTO dell'inderogabile necessità di provvedere alle citate esigenze per assicurare la continuità del servizio in trattazione, nonché la conseguente funzionalità ed operatività delle sedi di servizio dei Vigili del Fuoco di cui si discute;

CONSIDERATO che la mancata esecuzione della prestazione dedotta nella gara nei termini sopra indicati determinerebbe quindi un grave danno all'interesse pubblico ad essa sotteso;

TENUTO CONTO dei citati sopravvenuti motivi di pubblico interesse derivanti da una nuova valutazione delle esigenze dei bisogni da soddisfare ed ancorati a ragioni d'urgenza;

PRESO ATTO che, con sentenze n. 05022 e 05023/2018, lo stesso Tar Lazio ha accolto analoghi ricorsi con cui ha dichiarato l'illegittimità del criterio di aggiudicazione relativo rispettivamente all'appalto specifico indetto dalla Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco del Friuli Venezia Giulia per l'affidamento del "servizio di pulizia e igiene ambientale per gli immobili della Macro Area 06 e all'appalto specifico indetto dalla Direzione Regionale Sicilia per l'affidamento del "servizio di pulizia e igiene ambientale per gli immobili della Macro Area 07, che, conseguentemente, hanno travolto tutti i successivi atti della procedura di gara per l'affidamento dei servizi contestati, inclusa l'aggiudicazione e la *lex specialis* dell'appalto specifico;

CONSIDERATO che pur trattandosi di provvedimenti giudiziari non ancora divenuti definitivi, la tempistica di eventuali appelli ed i relativi esiti risultano incompatibili con l'interesse pubblico teso a garantire la continuità di un servizio insuscettibile di interruzione, pena la compromissione dell'attività istituzionale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco;

CONSIDERATO che l'affidamento del nuovo appalto è improcrastinabile e deve essere perseguito entro l'inizio del secondo semestre 2018;

PRESO ATTO che si rende necessario ed opportuno avviare nuove gare su base regionale per esigenze di maggiore snellimento delle procedure, ai sensi dell'articolo 63, comma 2 lettera c) del vigente codice dei contratti pubblici;

RITENUTO pertanto che, all'esito delle considerazioni sopra espresse ed a fronte delle preminenti ragioni di salvaguardia del pubblico interesse, vi siano validi motivi per revocare la procedura di gara in oggetto;

DECRETA

- di procedere, *ex art. 21 quinquies* l. 241/1990 e s.m.i. e per le motivazioni sopra riportate, alla revoca in via di autotutela della procedura di gara indetta dalla Direzione Regionale VF Umbria nell'ambito della categoria merceologica 1 "Servizi di Pulizia e Igiene Ambientale" del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DEI VIGILI DEL FUOCO, DEL SOCCORSO
PUBBLICO E DELLA DIFESA CIVILE
DIREZIONE CENTRALE PER LE RISORSE LOGISTICHE E STRUMENTALI

Amministrazione, per l'appalto specifico "Servizio di Pulizie e Igiene Ambientale periodo 01/01/2018 – 31/12/2018 con opzione di rinnovo al 31/12/2019 per la Macroarea 03 Vigili del Fuoco Toscana – Marche - Umbria;

- di indire a breve e con apposito provvedimento nuova gara, ai sensi dell'articolo 63, comma 2 lettera c) del vigente codice dei contratti pubblici;
- di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato sul sito web istituzionale.

Roma, 15 maggio 2018

IL DIRETTORE CENTRALE
(Parisi)

FP