

GESTIONE DELLE CRITICITÀ STRUTTURALI IN EMERGENZA



**IL SISTEMA TRATTAMENTO CRITICITÀ STRUTTURALI
SHORT TERM COUNTERMEASURES SYSTEM**

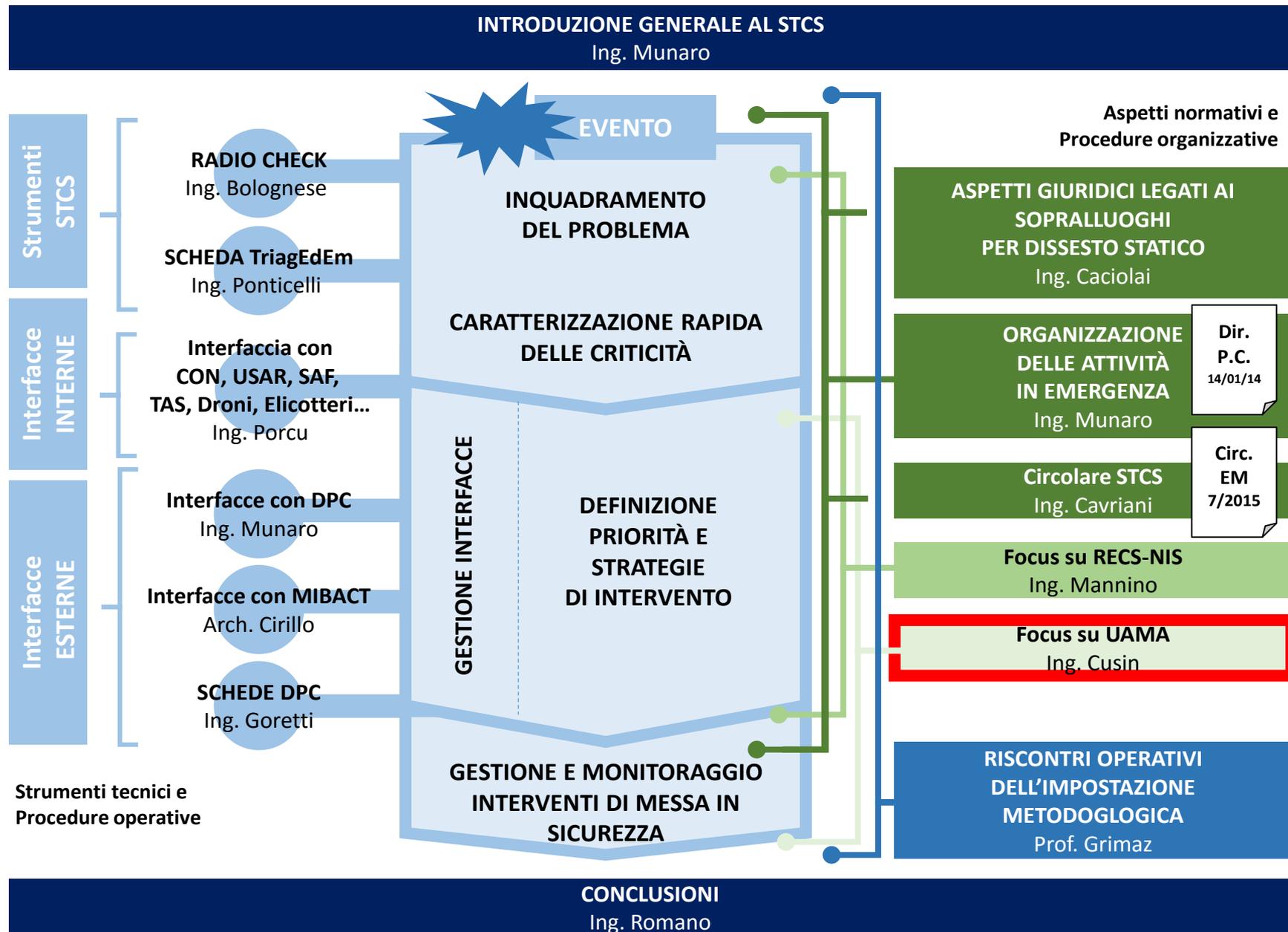
Procedure organizzative STCS: UAMA
ing. Cristiano Cusin

Roma 12 Aprile 2016

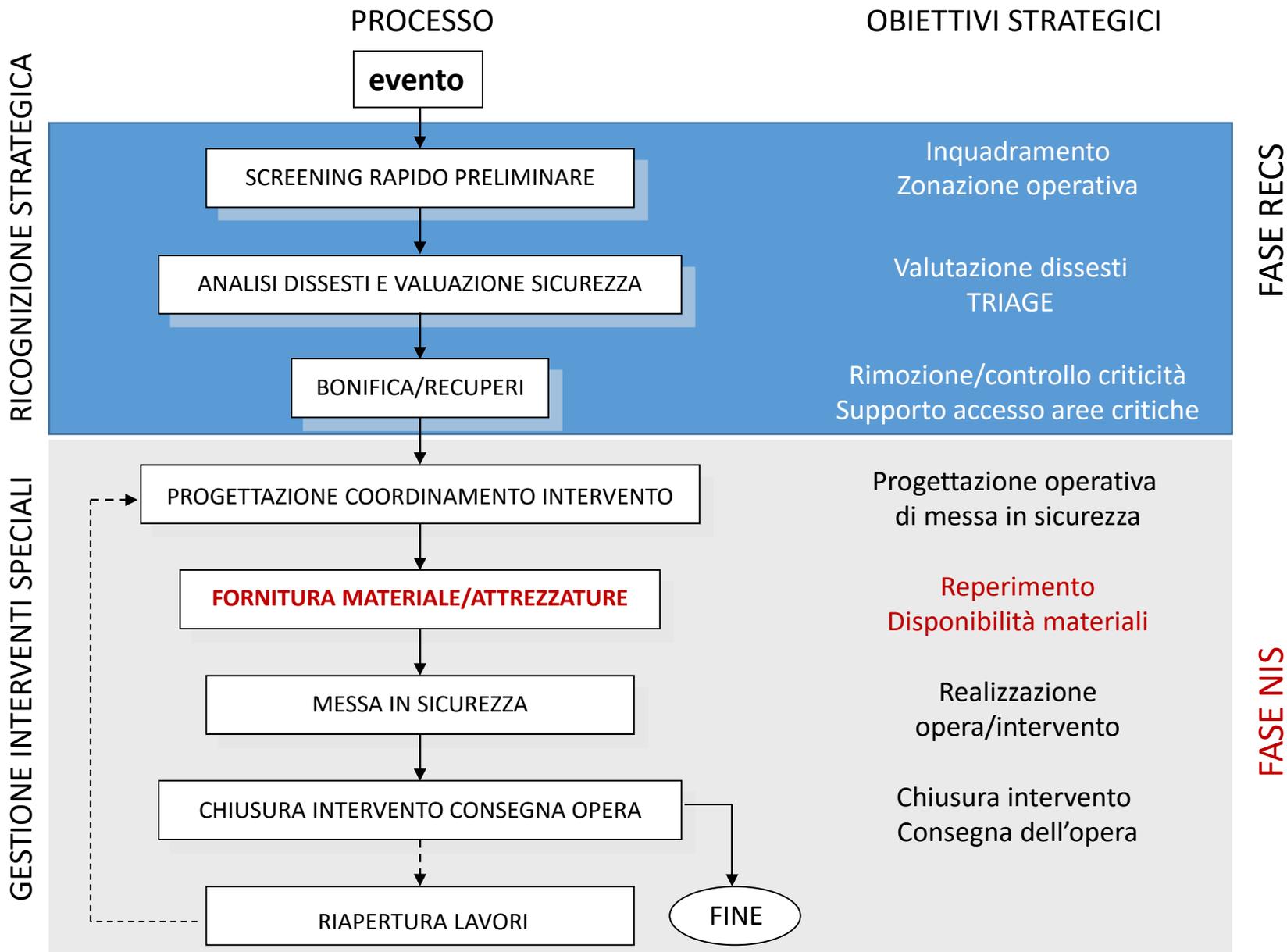
STRUTTURA LOGICA DEGLI INTERVENTI



CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO
SISTEMA TRATTAMENTO CRITICITÀ STRUTTURALI



LE FASI PRINCIPALI DELLA RISPOSTA DEL STCS



POSTULATO

PER REALIZZARE
UNA CONTROMISURA TECNICA URGENTE
SERVE

- PROGETTO ← **NIS o Schede STOP**
- PERSONALE ← **Sq. STCS – Sq. COA**
- ATTREZZATURA ← **con squadre per primi interventi da fornire in seguito per problemi**
 - deterioramento
 - cambio personale
- MATERIALE ← **da fornire per ogni intervento**



MINISTERO
DELL'INTERNO



UNITA'

**APPROVVIGIONAMENTO
MATERIALI E ATTREZZATURE**

UAMA

MINISTERO
DELL'INTERNO

CIRCOLARE EM-07/2015

... Il sistema impiega le **UAMA** (*Unità Approvvigionamento Materiali e Attrezzature*), necessarie per l'approvvigionamento dei materiali e delle attrezzature specialistiche oltre che per il reintegro delle attrezzature ordinarie in dotazione alle squadre STCS. Le UAMA sono costituite come riportato nell'Allegato C. ...





CIRCOLARE EM-07/2015

Missione in periodo emergenziale

- approvvigionare squadre STCS e dei COA di materiali ed attrezzature
- gestire il sistema dei magazzini di materiale ed attrezzatura
- ritirare materiale non utilizzato
 - gestisce passaggi di consegna attrezzature
- rendicontare all'autorità competente

MINISTERO
DELL'INTERNO

COSA NON FA' UAMA

L'approvvigionamento di materiali ed attrezzature non necessari alla messa in sicurezza edifici o recupero beni culturali opere provvisionali.

In particolare non cura approvvigionamento:

- per la realizzazione di Campi Base.
- per il supporto logistico
- di materiali ed attrezzature per altri tipi d'intervento



MINISTERO
DELL'INTERNO



CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO
SISTEMA TRATTAMENTO CRITICITÀ STRUTTURALI



CIRCOLARE EM-07/2015

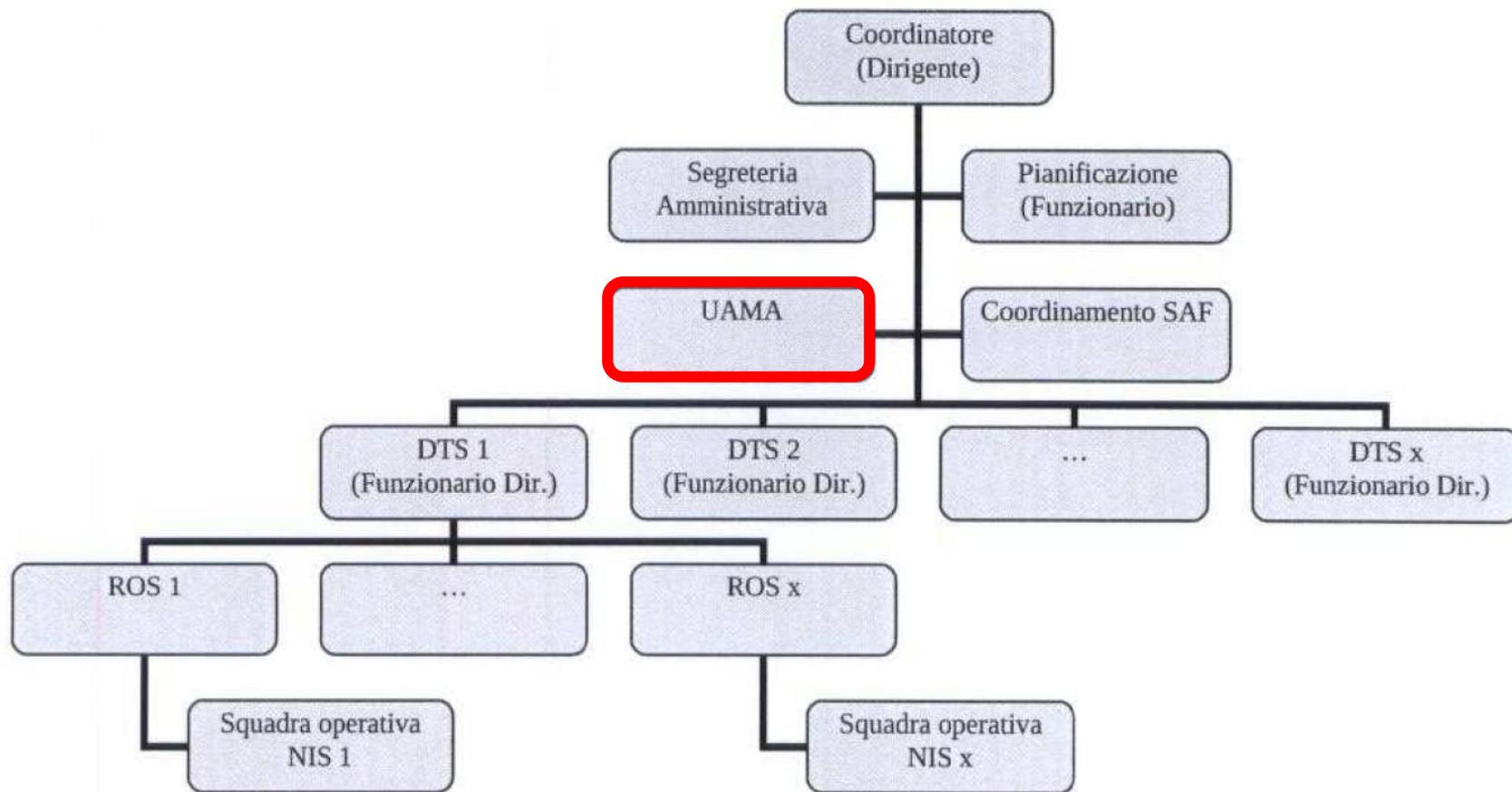
Attivazione emergenziale

- proposta attivazione e struttura da Dirigente RECS
- attivazione disposta dal Comandante Cratere in accordo Direttore Centrale Emergenza



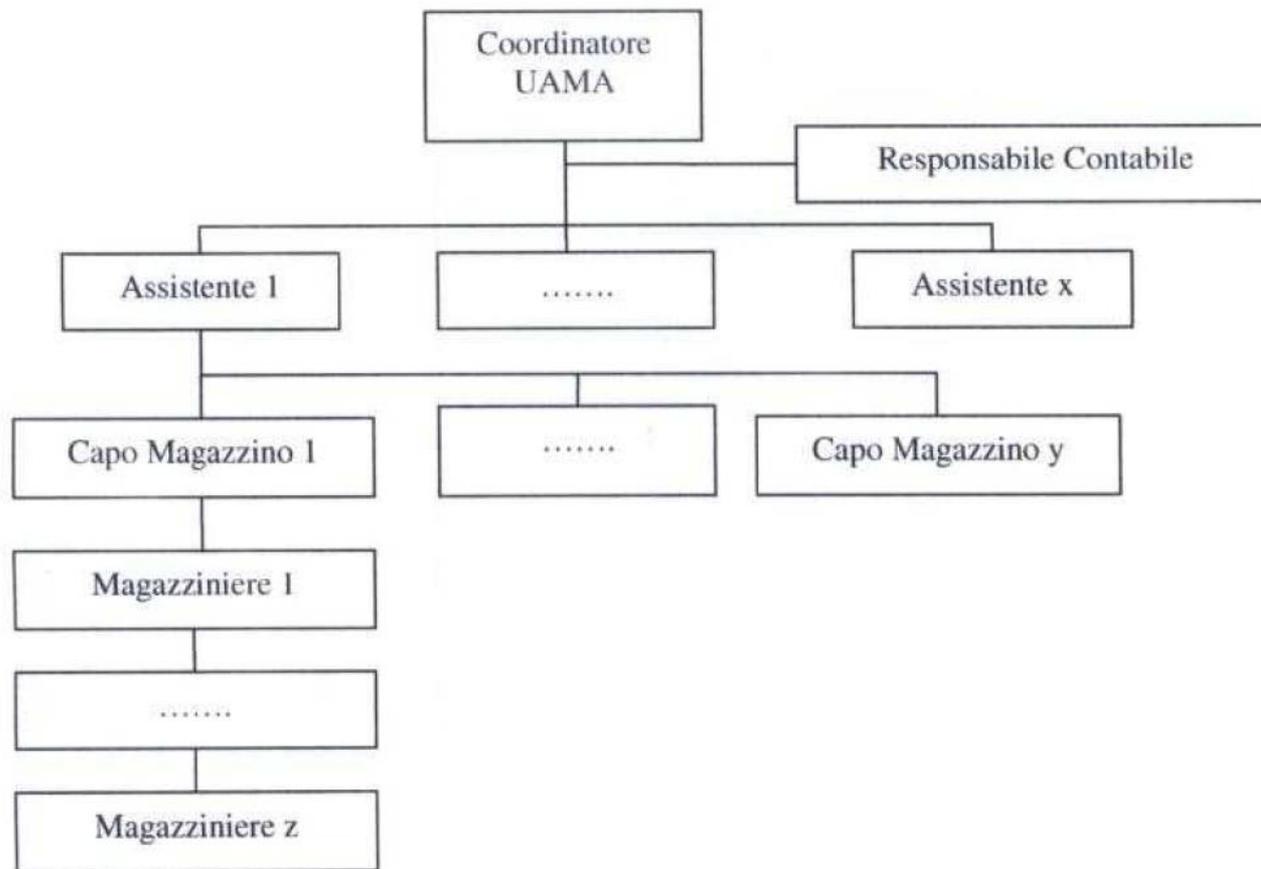
NIS

NUCLEO INTERVENTI SPECIALI



UAMA

possibile struttura
decide Comandante di Cratere



CIRCOLARE EM-07/2015

Missione in periodo non emergenziale

- Mantenere una scorta pronta all'uso di attrezzatura

Kit Base
per squadre
COA

attrezzatura
reintegro
per squadre
STCS

attrezzatura
speciale

~~materiale~~



MINISTERO
DELL'INTERNO



CIRCOLARE EM-07/2015

Periodo ordinario

Il Comandante Provinciale sede di UAMA

- *decide la struttura UAMA Ordinaria*
- *individua e forma il personale*

e lo comunica al Direttore Centrale Emergenza

Comandi individuati come sedi UAMA

CIRCOLARE EM-07/2015Periodo ordinario

Le UAMA verranno attivate presso i seguenti Comandi Provinciali:

Direzione Regionale	Comandi Provinciali
Puglia	Bari
Emilia Romagna	Ferrara ¹
Lazio	Roma
Sicilia	Catania

(1) UAMA già operativo

UNITÀ STCS SUL TERRITORIO NAZIONALE (FASE DI AVVIAMENTO)



U UCL attrezzati STCS

Nord – Alessandria Genova Bergamo Udine
Centro - Viterbo Firenze Perugia
Sud - Lecce
Sicilia - Palermo
Sardegna - Cagliari

● Poli formazione specialistica

Roma
Alessandria
Udine
Napoli

● Magazzini UAMA

Nord (Ferrara)
Centro (Roma)
Sud (Bari)
Sicilia (Catania)

N Nuclei specializzati NIS

Piemonte – Alessandria Vercelli Torino
Veneto - Belluno
Umbria - Perugia
Campania - Napoli
Molise – Campobasso
Friuli - Udine

MEZZI E DOTAZIONI

per ogni Comando sede di UAMA

- Kit base per squadre COA
- Attrezzatura per reintegro attrezzature STCS
- Attrezzatura avanzata

per ogni magazzino attivato

- Ufficio attrezzato
- Container magazzino attrezzature
- ACT trasporto materiali con gru
- AF piccolo
- Muletto
- Tendone per riparo materiali

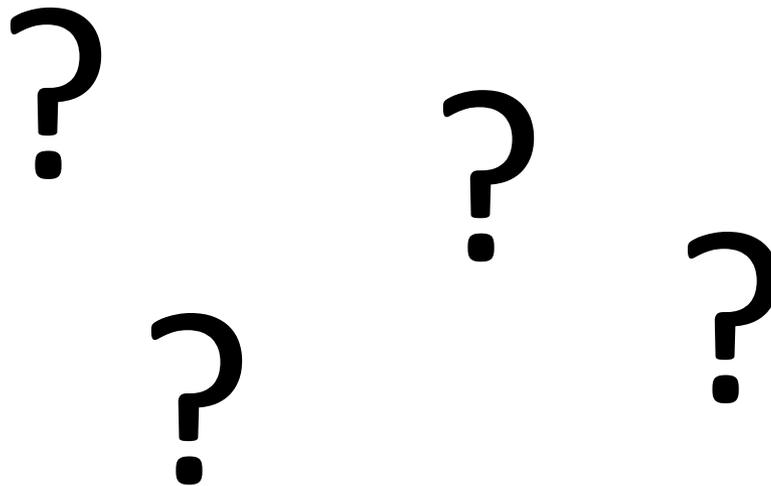
per ogni UAMA attivata

- Ufficio attrezzato
- AV
- AF

MINISTERO
DELL'INTERNO



UNITA' APROVVIGIONAMENTO MATERIALI E ATTREZZATURE





MINISTERO DELL'INTERNO



CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO
SISTEMA TRATTAMENTO CRITICITÀ STRUTTURALI

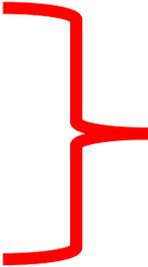


POSTULATO

PER REALIZZARE
UNA CONTROMISURA TECNICA URGENTE
SERVE

- PROGETTO
- PERSONALE

- ATTREZZATURA
- MATERIALE



SOLDI PER ACQUISTARE



MINISTERO
DELL'INTERNO



SERVIZIO NAZIONALE DELLA PROTEZIONE CIVILE **Legge 24 febbraio 1992, n. 225**

come modificata da ultimo da

- **Decreto legge n. 59 del 15 maggio 2012 convertito dalla legge n. 100 del 12 luglio 2012**
- **Decreto legge n. 93 del 14 agosto 2013 convertito dalla legge n. 119 del 15 ottobre 2013**





SERVIZIO NAZIONALE DELLA PROTEZIONE CIVILE Legge 24 febbraio 1992, n. 225

Art. 5 - Stato di emergenza e potere di ordinanza

2. Per l'attuazione degli interventi da effettuare durante lo stato di emergenza dichiarato a seguito degli eventi di cui all'articolo 2, comma 1, lettera c), si provvede anche a mezzo di ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente, nei limiti e secondo i criteri indicati nel decreto di dichiarazione dello stato di emergenza e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico. ...

.....

L'attuazione delle ordinanze é curata in ogni caso dal Capo del Dipartimento della protezione civile.



SERVIZIO NAZIONALE DELLA PROTEZIONE CIVILE

Legge 24 febbraio 1992, n. 225

Art. 5 Stato di emergenza e potere di ordinanza

2. con le ordinanze si dispone, nel **limite delle risorse disponibili**, in ordine:

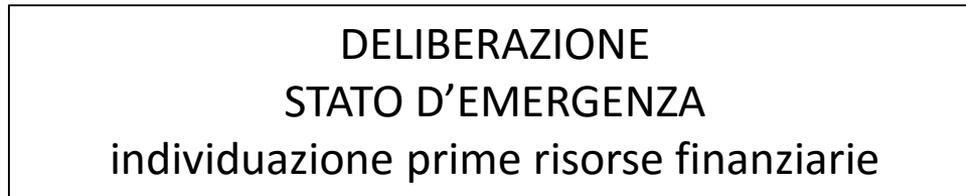
- a) servizi di soccorso e di assistenza alla popolazione
- b) al ripristino della funzionalità dei servizi pubblici e delle infrastrutture
- c) alla realizzazione di **interventi per la riduzione del rischio** residuo finalizzate alla tutela della pubblica e privata incolumità;
- d) alla ricognizione dei fabbisogni per il ripristino delle strutture
- e) all'avvio dell'attuazione delle **prime misure per far fronte alle esigenze urgenti** di cui alla lettera d)



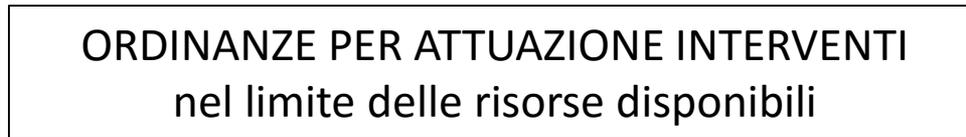
MINISTERO
DELL'INTERNO



CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO
SISTEMA TRATTAMENTO CRITICITÀ STRUTTURALI



Consiglio dei Ministri



Capo Dipartimento
Protezione Civile

SERVIZIO NAZIONALE DELLA PROTEZIONE CIVILE

Legge 24 febbraio 1992, n. 225

Art. 5 Stato di emergenza e potere di ordinanza

4. Il Capo del Dipartimento della protezione civile, per l'attuazione degli interventi previsti nelle ordinanze di cui al comma 2, **si avvale delle componenti e delle strutture operative** del Servizio nazionale della protezione civile, di cui agli articoli 6 e 11, coordinandone l'attività e impartendo specifiche disposizioni operative.

(identificati nel soggetto pubblico ordinariamente competente allo svolgimento delle predette attività in via prevalente, salvo motivate eccezioni).

Le ordinanze emanate ai sensi del comma 2 individuano:

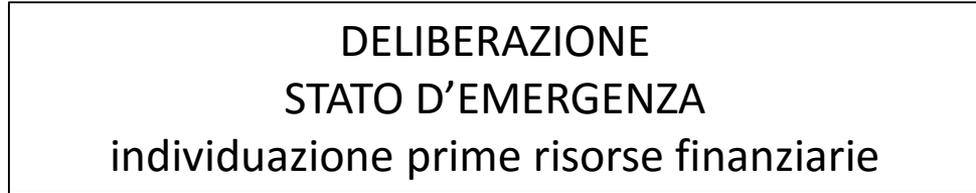
- **commissari delegati – vice commissari**
- **soggetti attuatori interventi**



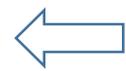
MINISTERO DELL'INTERNO



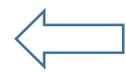
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO
SISTEMA TRATTAMENTO CRITICITÀ STRUTTURALI



Consiglio dei Ministri



Capo Dipartimento
Protezione Civile



Commissario Delegato
Soggetto Attuatore

SERVIZIO NAZIONALE DELLA PROTEZIONE CIVILE

Legge 24 febbraio 1992, n. 225

Art. 5 Stato di emergenza e potere di ordinanza

5-bis. Ai fini del rispetto dei vincoli di finanza pubblica, i Commissari delegati **rendicontano, tutte le entrate e tutte le spese** riguardanti l'intervento delegato, indicando la provenienza dei fondi, i soggetti beneficiari e la tipologia di spesa,

Nei rendiconti vengono consolidati, con le stesse modalità di cui al presente comma, anche i dati relativi agli **interventi delegati dal commissario ad uno o più soggetti attuatori.**

SERVIZIO NAZIONALE DELLA PROTEZIONE CIVILE

Legge 24 febbraio 1992, n. 225

Art. 5 Stato di emergenza e potere di ordinanza

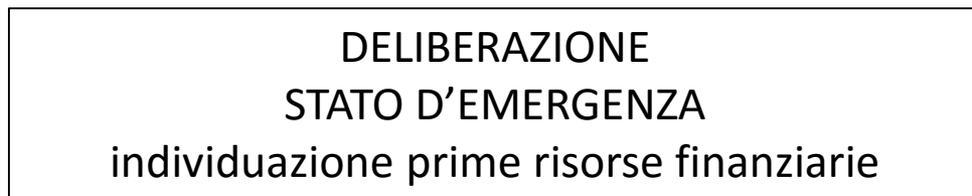
I rendiconti corredati della documentazione giustificativa,, sono trasmessi:

- Corte dei conti
- Ragionerie territoriali competenti,
- Ufficio del bilancio
- Dipartimento della protezione civile
- Competenti Commissioni parlamentari
- Ministero dell'interno.

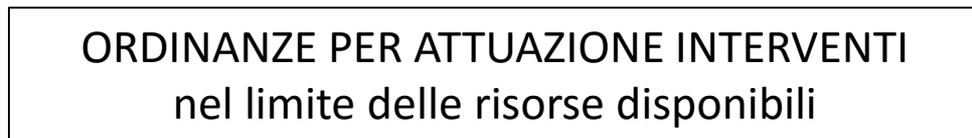
I rendiconti sono altresì pubblicati nel sito internet del Dipartimento della protezione civile.

Per l'omissione o il ritardo nella rendicontazione si applica l'articolo 337 del regio decreto 23 maggio 1924, n. 827.

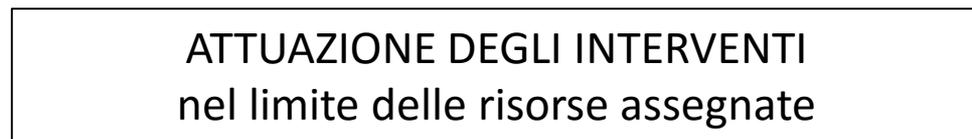




Consiglio dei Ministri

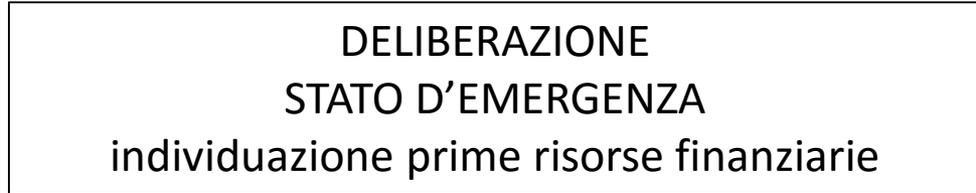


Capo Dipartimento
Protezione Civile

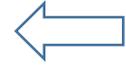


Commissario Delegato
Soggetto Attuatore

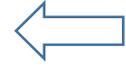




Consiglio dei Ministri



Capo Dipartimento
Protezione Civile



Commissario Delegato
Soggetto Attuatore



Esecutore Contrattuale



UNITÀ APPROVVIGIONAMENTO MATERIALI E ATTREZZATURE

CIRCOLARE EM-07/2015

Missione in periodo emergenziale

- approvvigionare squadre STCS e dei COA di materiali ed attrezzature
- gestire il sistema dei magazzini di materiale ed attrezzatura
- ritirare materiale non utilizzato
 - gestisce passaggi di consegna attrezzature
- rendicontare all'autorità competente

**AUTORITA'
COMPETENTE**

CIRCOLARE EM-07/2015

ritirare il materiale non utilizzato al termine dei lavori nonché del rendiconto nel dettaglio di tutto il materiale utilizzato nei singoli interventi all'Autorità competente (Ente o Commissario appositamente delegato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri per la gestione dei fondi per la messa in sicurezza di opere od un'altra Autorità di Protezione Civile locale, Regione, Provincia Comune, o Ente - ad es. MIBAC - con cui sono stati presi accordi diretti in tal senso).

POSSIBILI INCARICHI CORPO NAZIONALE VIGILI DEL FUOCO

- Vice Commissario Delegato con delega alla messa in sicurezza fabbricati
- Soggetto Attuatore per messa in sicurezza fabbricati
- Esecutore Contrattuale per acquisto materiale e attrezzatura
- Struttura Operativa che mette in sicurezza fabbricati

nei limiti delle risorse assegnate

MINISTERO
DELL'INTERNO

ATTENZIONE

DECRETO-LEGGE 14 agosto 2013, n. 93

Disposizioni urgenti in materia di sicurezza e per il contrasto della violenza di genere, nonché in tema di protezione civile e di commissariamento delle province.

➤ (Art. 11)

Limitatamente alle attività di soccorso pubblico rese dal Corpo nazionale dei vigili del fuoco in contesti emergenziali dichiarati ai sensi della legge 24 febbraio 1992, n. 225, è istituito nello stato di previsione del Ministero dell'interno - Missione «Soccorso Civile» - Programma «Prevenzione dal rischio e soccorso pubblico» un fondo per l'anticipazione delle immediate e indifferibili esigenze di spesa, dotato di uno stanziamento di 15 milioni di euro per l'anno 2013. A decorrere dall'anno 2014, lo stanziamento del fondo è determinato annualmente con la legge di bilancio.

NON PER MESSA IN SICUREZZA EDIFICI

MINISTERO
DELL'INTERNO



MINISTERO
DELL'INTERNO



CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO
SISTEMA TRATTAMENTO CRITICITÀ STRUTTURALI



NEL RECENTE PASSATO

L'AQUILA - 2009

INTERVENTI SU EDIFICI TUTELATI

- Commissario – Capo Dipartimento Protezione Civile
 - Soggetto Attuatore – Esecutore Contrattuale – ViceCom. Beni Culturali
 - *esegue contratti con ditte fornitori*
 - *autorizza acquisto attrezzatura*
 - *autorizza acquisto materiali*
 - *autorizza noleggio macchinari (gru)*
- Struttura Operativa – Squadre SAF e UCL Ferrara
 - *Propone acquisti*
 - *Tiene contabilità acquisti (bolle)*
 - *Rendiconta materiale per ogni singolo intervento con bolle*
 - *Gestisce inventario attrezzatura*

A FINE EMERGENZA

- *comprato materiale e attrezzatura*
- *creata una scorta di 16 Kit base*

donati poi al CNVVF
per Sisma Emilia

L'AQUILA - 2009

INTERVENTI SU EDIFICI NON TUTELATI

- Commissario – Capo Dipartimento Protezione Civile
 - Soggetto Attuatore – Vicecommissario Messa in sicurezza edifici
 - *esegue contratti con ditte fornitori*
 - Esecutore Contrattuale - Funzionario VVF L'Aquila
 - *autorizza acquisto attrezzatura*
 - *autorizza acquisto materiali*
 - *autorizza noleggio macchinari (gru)*
 - Comandanti COA
 - *Propone acquisti Esecutore Contrattuale*
 - *Tiene contabilità acquisti (bolle)*
 - *Rendiconta materiale per ogni singolo intervento con bolle*
 - *Gestisce inventario attrezzatura*

A FINE EMERGENZA

- *attrezzatura al Comando L'Aquila o «dispersa» fra i Comandi*

MINISTERO
DELL'INTERNO

EMILIA – 2012 primo periodo

INTERVENTI SOLO PER VIABILITA' O AGIBILITA' ALTRI EDIFICI STRATEGICI O RESIDENZIALI SU RICHIESTA SINDACI

- Commissario – Capo Dipartimento Protezione Civile
 - Soggetto Attuatore – Esecutore Contrattuale - Sindaci
 - *acquistano direttamente materiali*
 - *noleggiano direttamente macchinari (gru)*
 - *divieto acquisto attrezzatura*
 - Struttura Operativa – squadre SSTCS e squadre COA - UAMA
 - *gestisce solo attrezzatura per squadre puntellatori*

UTILIZZATI I 16 KIT BASE DEL SISMA ABRUZZO

EMILIA – 2012 secondo periodo

INTERVENTI CNVVF SU RICHIESTA SINDACI in base ad apposito accordo con Commissario

- Commissario – Presidente Regione Emilia
 - Soggetto Attuatore – Esecutore Contrattuale - Sindaci
 - *acquistano direttamente materiali*
 - *noleggiano direttamente macchinari (gru)*
 - *divieto acquisto attrezzatura*
 - Struttura Operativa - Comandanti Provinciali del Cratere
 - *propongono acquisto materiali a Sindaci*
 - *acquistano attrezzatura con **procedure ordinarie***
 - *gestiscono attrezzatura Kit Base*
 - *rendicontano spese per intera emergenza*

A FINE EMERGENZA

- UAMA Ferrara recupera n° 3 Kit Base vecchi
- UAMA Ferrara acquista n° 3 Kit Base nuovi ed altra attrezzatura

CONCLUSIONI

NELLE CALAMITA' future **molto probabilmente**

- i SOLDI saranno di meno
- le PROCEDURE CONTABILI saranno di più

CORTE DEI CONTI

COMUNITA' EUROPEA

COMMISSIONI
PARLAMENTARI

AUTORITA'
ANTICORRUZIONE