

Opera Nazionale di Assistenza per il Personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco

(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 Giugno 1959, n. 630)

presso il **MINISTERO DELL'INTERNO**

RELAZIONE ILLUSTRATIVA AL BILANCIO consuntivo 2023

1. Premessa presupposti per la predisposizione

L'Ente al fine di migliorare il controllo di gestione ha ritenuto opportuno dotarsi accanto al bilancio finanziario anche di quello economico patrimoniale.

Un cambiamento importante in linea, peraltro, con quanto sta avvenendo in ambito pubblico, in ragione del fatto che il bilancio economico meglio rappresenta l'andamento costi/ricavi di competenza e quindi la dinamica della gestione annuale indipendentemente dalle poste attive e passive di ordine finanziario.

La predisposizione del presente bilancio ha tenuto conto dell'andamento storico dell'attività dell'Ente che non si è mai interrotta consentendo, in particolare, di poter garantire continuità all'erogazione dei contributi assistenziali sia periodici sia straordinari.

Riguardo allo slittamento del termine per l'approvazione del bilancio è stato principalmente causato dall'attacco hacker subito dal sistema informatico fornito da PA Digitale che ha causato ritardi nel recupero dei dati e per la conseguente analisi e predisposizione del rendiconto generale per l'anno 2023. Oltretutto si evidenzia che la necessità di un raccordo tra il rendiconto finanziario e quello economico-patrimoniale ha richiesto un maggior impegno per la necessità di riesaminare i dati contabili che inevitabilmente ha determinato un prolungamento dei termini. L'Ente si auspica che con il nuovo sistema informatico, una volta implementato, l'approvazione dei bilanci possa avvenire nei termini previsti.

Con la presente relazione si vuole fornire un'analisi fedele, equilibrata ed esauriente dell'andamento dell'Ente nel suo complesso e nei vari settori in cui essa opera con particolare riguardo al risultato di gestione.

2. Entrate

L'Ente dispone delle seguenti risorse:

- quota di ripartizione del fondo costituito ai sensi dell'art. 5 della legge n. 966 del 26.07.1965 e dell'art. 8 della legge n.734 del 15.11.1973, per € 5.381.847,98 (comprensivo del 9% dei servizi a pagamento della Provincia Autonoma di Trento);
- quote di partecipazione alle spese di soggiorno corrisposte dal personale del Corpo Nazionale per € 1.811.881,29 (rette e proventi);
- redditi e proventi patrimoniali per € 414.343,49 (interessi sul conto del Tesoriere);
- poste correttive e compensative di uscite correnti per € 20.640,19 (recuperi diversi);
- entrate non classificabili in altre voci per un totale complessivo di € 1.537.286,52, derivanti principalmente:
 - dalla somma destinata all'Ente per la stipula della polizza assicurativa di tutela legale e responsabilità civile verso terzi a favore del personale del Corpo VV.F. per eventi dannosi o dolosi causati a terzi nello svolgimento del servizio per € 874.350,00
 - dalla riscossione della somma di € 76.009,44 dalla Fondazione della Cassa Risparmio di Pescia per la partecipazione al progetto Art Bonus per i lavori alla cappella di Villa Bellavista;
 - dai proventi degli stabilimenti balneari/bar per € 44.063,29;
 - dal rimborso IVA dell'anno 2022 per € 500.054,79.

Opera Nazionale di Assistenza per il Personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco

(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 Giugno 1959, n. 630)
presso il **MINISTERO DELL'INTERNO**

Ciò ha permesso di risolvere positivamente con tempestività alcune criticità emerse nella gestione della polizza e favorire tempestivamente la risposta alle prestazioni

Inoltre, in occasione della stipula della nuova polizza assicurativa con Reale Mutua ass.ni, l'Ente ha svolto giornate formative con i referenti ONA presso le sedi di servizio prov.li e reg.li del Corpo nazionale migliorando così le comunicazioni con i destinatari delle prestazioni ed aggiornando tutti sulle novità previste dalla nuova polizza oltre ad una massiccia "attività pubblicitaria" con manifesti illustrativi affissi in ogni sede di servizio del Corpo Nazionale e mediante l'uso del sito web dell'Ente (www.onavvf.it) e dei canali ufficiali di comunicazione del Corpo stesso. Perseguendo lo stesso obiettivo, vengono periodicamente svolte sessioni formative alle nuove "reclute" del CNVVF durante i corsi di ingresso nel Corpo allo scopo di far conoscere tanto le garanzie prestate quanto l'esistenza e le finalità dell'Ente di assistenza.

Che la polizza sottoscritta con "Reale Mutua" sia stata una ottima soluzione è dimostrata anche dalla intenzione della società assicuratrice di recedere. Infatti a causa dell'equilibrio economico finanziario sfavorevole a "Reale Mutua" che ha manifestato l'intenzione di recedere anticipatamente dal contratto.

Dopo una serie di difficili incontri, l'ONA è riuscita a far desistere la compagnia assicurativa "Reale Mutua" dall'intento di porre fine anticipatamente, a partire dal 1° dicembre 2023, alla assistenza sanitaria integrativa che presta a favore dei Vigili del Fuoco, a causa del forte squilibrio tra le prestazioni rese e premi pagati.

Il Consiglio ha inoltre risolto anche le altre due questioni relative al mantenimento della scadenza della durata della polizza al 30 novembre 2024 rispetto alla proposta di anticiparla al 30 giugno 2024 e, l'altra, concernente l'aspetto economico, a fronte delle richieste della Compagnia.

L'accordo siglato il 31 ottobre 2023 si pone all'interno del quadro negoziale stabilito dal contratto e nel rispetto della normativa e prevede l'applicazione del "quinto d'obbligo" e nessuna modifica temporale del contratto.

Dunque, i Vigili del Fuoco continueranno a utilizzare la polizza Sanitaria fino alla scadenza naturale del 30 novembre 2024.

L'accordo prevede, altresì, che l'Ona bandisca, a breve, la nuova gara per rendere certa la scelta della compagnia assicurativa che subentrerà a Reale Mutua.

3.2 immobilizzazioni tecniche

Per quanto attiene alle immobilizzazioni tecniche sono stati previsti interventi di manutenzione, riqualificazione e valorizzazione dell'ingente patrimonio immobiliare.

Per tutti gli immobili non utilizzati, a seguito di interlocuzioni con gli amministratori locali sono pervenute alcune proposte di acquisto rifiutate dall'Ente non ritenute convenienti dal CdA. Contemporaneamente, sono state avviate iniziative di collaborazione con operatori privati per cercare forme di partenariato pubblico-privato che consentissero, a fronte di contratti di locazione di lunga durata a canone irrisorio, la ristrutturazione e l'uso degli immobili per una durata idonea a recuperare l'investimento e un'adeguata remunerazione. Neppure questi tentativi hanno prodotti proposte concrete.

Di recente e nella prospettiva prossima di un potenziamento dell'organico ONA con un ingegnere esperto di costruzioni il CdA ha deciso di procedere ad una consultazione rivolta al mercato per acquisire idee e progetti senza escludere la possibilità di pubblicare successivamente una manifestazione di interesse per il "*projet financing*" e comunque ricorre a forme di partenariato pubblico e privato.

Infine l'Ente, per cercare di soddisfare, la richiesta di molti appartenenti al Corpo Nazionale che operano nel Meridione, ha avviato un'interlocuzione senza trovare per ora successo con l'Agenzia per la confisca dei beni alla mafia per la ricerca di immobili da destinare a strutture ricettive nel Sud Italia (area del Paese dove l'ONA non possiede immobili).

Opera Nazionale di Assistenza per il Personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco

(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 Giugno 1959, n. 630)
presso il **MINISTERO DELL'INTERNO**

tab.1

confronto gestione singoli centri anno 2022/20023

	PERSONALE		DERRATE		UTENZE		COSTI VARI		TOTALI COSTI	
CENTRI SOGGIORNO	2022 2023	DELTA 2023/ 2022	2022 2023	DELTA 2023/ 2022	2022 2023	DELTA 2023/ 2022	2022 2023	DELTA 2023/ 2022	2022 2023	DELTA 2023/ 2022
TIRRENIA	365.430,22	9,65%	287.902,72	-2,21%	172.240,38	-45,75%	153.779,86	-14,52%	979.353,18	-7,38%
	400.677,71		281.531,91		93.435,45		131.444,50		907.089,57	
MERANO	304.449,41	17,58%	141.614,27	+23,09%	90.401,82	-40,39%	99.615,93	+28,65%	636.081,43	+12,30%
	357.984,48		174.311,28		53.890,35		128.154,24		714.340,35	
MONTALCINO	166.693,36	19,25%	106.403,59	+9,80%	51.998,73	-0,45%	60.880,63	-1,10%	385.976,31	+10,78%
	198.778,18		116.830,37		51.762,93		60.208,00		427.579,48	
LAGO DI CEI	180.000,47	0,97%	68.090,12	-0,87%	48.486,99	-24,17%	40.030,80	+46,75%	336.608,38	+2,42%
	181.754,75		67.494,65		36.765,27		58.744,35		344.759,02	
TOTALI	1.016.573,46	12,06%	604.010,70	+5,99%	363.127,92	-35,05%	354.307,22	+6,84%	2.338.019,30	+2,38%
	1.139.195,12		640.168,21		235.854,00		378.551,09		2.393.768,42	

	RICAVI		DIFFERENZA COSTI		PRESENZE		CONTRIBUTO ONA	
CENTRI SOGGIORNO	2022 2023	DELTA 2023/ 2022	2022 2023	DELTA 2023/ 2022	2022 2023	DELTA 2023/ 2022	2022 2023	DELTA 2023/ 2022
TIRRENIA	633.004,04	32,20%	-346.349,14	-79,72%	16248	10,74%	€ 21,31	-81,74%
	836.851,20		-70.238,37		17994		€ 3,90	
MERANO	390.290,10	+18,60%	-245.791,33	+2,30%	7988	+29,63%	€ 30,71	-20,53%
	462.899,10		-251.441,25		10301		€ 24,40	
MONTALCINO	280.916,12	+21,72%	-105.060,19	-18,48%	Il dato è in corso di approfondimento			
	341.935,64		-85.643,84					
LAGO DI CEI	159.737,00	+6,55%	-176.871,38	-1,30%	3926	-6,57%	€ 45,05	5,64%
	170.195,35		-174.563,67		3668		€ 47,59	
TOTALI	1.463.947,26	+23,77%	-874.072,04	-33,43%	32360	+12,20%	€ 27,01	-40,68%
	1.811.881,29		-581.887,13		36310		€ 16,03	

Tab .2

Contributo ona¹

	LAGO DI CEI		MERANO		TIRRENIA		MONTALCINO		TOTALE	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023
PRESENZE TOTALI	3926	3668	7988	10301	16248	17994	4198	4347	32360	36310
RISULTATO DI GESTIONE CENTRI DI SOGGIORNO	-176.871,38	-174.563,67	-245.791,33	-251.441,25	-346.349,14	-70.238,37	-105.060,19	-85.643,84	-874.072,04	-581.887,13
CONTRIBUTO ONA	€ 45,05	€ 47,59	€ 30,77	€ 24,40	€ 21,31	€ 3,90	€ 25,02	€ 19,70	€ 27,01	€ 16,02

¹ Il dato relativo al centro di Montalcino è parziale

Opera Nazionale di Assistenza per il Personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco

(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 Giugno 1959, n. 630)

presso il **MINISTERO DELL'INTERNO**

Al fine di agevolare le procedure di accesso ai contributi, l'ONA ha effettuato incontri di formazione periodici con i referenti dell'Ente presso i Comandi VV.F. e le Direzioni reg.li VV.F. (presso ciascuna sede di servizio prov.le e reg.le, il Dirigente locale del CNVVF conferisce ad un dipendente l'incarico di referente per l'ONA così da garantire un collegamento funzionale e diretto tra l'Ente centrale ed il territorio) a partire dal 2021 in coincidenza con l'applicazione della nuova Circolare di settore che ha, tra l'altro, introdotto un nuovo contributo di solidarietà a sostegno dei familiari del personale operativo (permanente e volontario) deceduto in attività di soccorso tecnico urgente ed ha rimodulato il quantum dei contributi periodici in funzione dell'ISEE posseduto e calibrato secondo i termini di proporzionalità applicati dall'INPS.

Tabella n. 3

EROGAZIONE CONTRIBUTI ASSISTENZIALI ANNI 2019-2023									
	2019		2020		2021		2022		2023
	€	%	€	%	€	%	€	%	€
PERIODICI	1.647.450,00	78,19%	1.435.300,00	76,49%	1.649.300	74,88%	1.413.145	70,51%	€ 1.304.050
DECESSI	405.225,00	19,23%	405.755,00	21,62%	536.860	24,37%	566.754	28,28%	€ 408.125
SPESE MEDICHE	18.845,00	0,69%	25.010,00	0,13%	16.270	0,38%	14.000	0,69%	€ 13.831
PRECARIE CONDIZIONI	4.830,00	0,21%	300,00	0,02%	3.400	0,15%	5.001	0,28%	€ 4.405
ADOZIONI	40.000,00	1,66%	10.000,00	0,05%	5.000	0,22%	5.000	0,24%	0
TOTALE	2.116.350		1.876.365		2.210.830		2.004.000		€ 1.730.441
NUMERO ISTANZE	2019		2020		2021		2022		2023
PERIODICI	1019		881		930		859		832
DECESSI	183		173		230		273		221
SPESE MEDICHE	49		43		40		56		64
PRECARIE CONDIZIONI ECONOMICHE	13		4		5		16		8
ADOZIONI	8		3		1		1		0
TOTALE	1272		1104		1206		1205		1125

3.5 Contributi Covid-19

La pandemia da Covid-19, per la quale il nostro Paese è rimasto in stato di emergenza dal 31.01.2020 al 31.03.2022 ha profondamente colpito l'intera società, Vigili del Fuoco compresi.

La pandemia ha comportato per l'ONA un forte aggravio finanziario, di lavoro ed organizzativo nei centri di soggiorno.

L'ONA ha prontamente risposto alle necessità assistenziali del personale del CNVVF derivanti dalla pandemia attivandosi con la Compagnia assicurativa UniSalute (Società con cui l'Ente aveva già in essere una polizza assicurativa a beneficio degli appartenenti al Corpo Nazionale) affinché fosse riconosciuta l'estensione della diaria giornaliera, già prevista in polizza per le degenze ospedaliere, anche nel caso in cui l'assicurato fosse costretto al regime di quarantena presso il proprio domicilio, a seguito di positività al Covid-19.

Opera Nazionale di Assistenza per il Personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco

(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 Giugno 1959, n. 630)

presso il **MINISTERO DELL'INTERNO**

Nel mese di Luglio 2023 sono state assegnate due risorse (un'unità laureata in economia - peraltro vincitrice di concorso per altra qualifica e destinata a svolgere un corso di formazione della durata di sei mesi e un'unità laureata in ingegneria), tuttavia ciò non è sufficiente e sarà necessario ripristinare il numero di dipendenti almeno prossimo al livello di quello esistente nell'anno 2013.

Per le ragioni esposte, in virtù delle previsioni contenute nell'Art 7 del D.lgs. 139 del 2006 che richiamano l'art. 17 della legge 7 dicembre 1984 n.818, che consente all'Opera di avvalersi di Personale in servizio presso il Dipartimento dei Vigili del Fuoco, è stato chiesto più volte al Dipartimento di favorire l'assegnazione di nuovo personale per il normale svolgimento delle attività intraprese da questo Ente.

Al fine di assicurare l'attività istituzionale, laddove tale carenza non possa essere sanata tramite nuove assegnazioni di Personale, l'Ente sarà costretto a dover ricorrere all'assunzione di personale, tramite procedure selettive con contratti a tempo determinato.

2- Polizza assicurativa di responsabilità civile verso terzi e tutela legale.

A seguito della proposta di aggiudicazione formulata in data 20 marzo u.s. dal RUP, Lo scorso 22 marzo è stato firmato il decreto di aggiudicazione della polizza assicurativa di responsabilità civile verso terzi alla Società Liberty. La verifica del possesso dei requisiti si è protratta per lungo tempo, solo lo scorso 20 marzo il RUP, dott.ssa Valentina D'Orazio individuata dal Dipartimento, ha sciolto positivamente la riserva. Il broker di cui si avvale l'Ona sta predisponendo la circolare che sarà diramata a tutti i Comandi per consentire al Personale di poter fruire delle relative garanzie, ove necessario. Si è in attesa che lo stesso RUP sciolga analoga riserva anche per la gara relativa alla aggiudicazione del servizio per la tutela legale.

3- Lavori di collaudo della "Fattoria Medicea" nel complesso monumentale di Villa Bellavista a Borgo a Buggiano (PT).

Dopo che tutte le difficoltà incontrate nel tempo sono state superate, finalmente si è giunti alla conclusione dei lavori necessari per permettere il completamento delle operazioni di collaudo dei lavori di adeguamento funzionale a nuova struttura di tipo alberghiero della "Fattoria Medicea", nel complesso monumentale di Villa Bellavista a Borgo a Buggiano (PT). Pertanto, non appena il RUP della gara, ing. Miceli, attesterà la regolare esecuzione, la Commissione di collaudo, già nominata, potrà iniziare i lavori necessari per svolgere il previsto collaudo.

4- Polizza sanitaria

Per quanto attiene alla Polizza sanitaria, il Gruppo di lavoro istituito per la stesura del capitolato d'appalto per la prossima gara, si è più volte riunito al fine di assicurare e migliorare, per quanto possibile, le garanzie delle quali oggi usufruisce il Personale del C.N.VVF., a fronte tuttavia delle risorse economiche disponibili. In considerazione del fatto che l'attuale polizza potrebbe oggi essere collocata sul mercato ad un prezzo pari quasi al doppio di quello attuale, il compito che sta svolgendo il gruppo di lavoro è tutt'altro che agevole. Infatti, in collaborazione con il broker, si sta analizzando la possibilità di correttivi tecnici finalizzati a conseguire un equilibrio tecnico/economico della polizza, alla luce delle attuali richieste del mercato, senza tuttavia diminuire le garanzie.

IL SEGRETARIO GENERALE
Di Pietro

