



Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile  
**CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO**

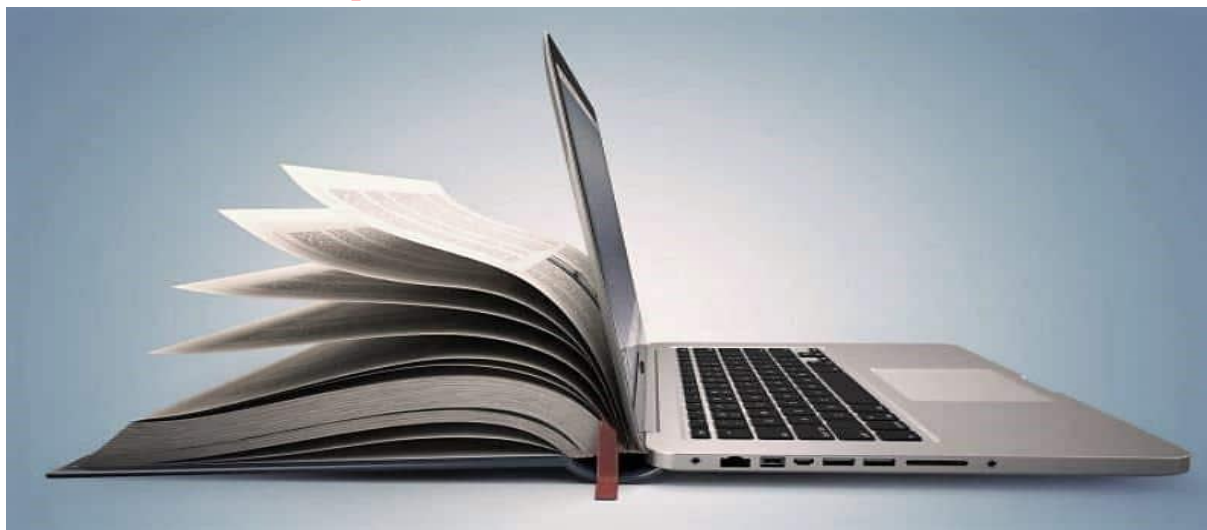
DIREZIONE CENTRALE PER L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA,  
LA DIGITALIZZAZIONE E PER I BENI E LE RISORSE LOGISTICHE E STRUMENTALI



**CONVEGNO «RICERCA ED INNOVAZIONE NEL SOCCORSO»**

**- Sensoristica applicata ai DPI dei Vigili del fuoco -**

***Innovazione tecnologica e codice dei contratti:  
l'esperienza del CNVVF***



***Direttore Vice Dirigente arch Pasquale MARCELLO***  
Vicario Ufficio Equipaggiamento e Protezione Individuale

23 Ottobre 2024 - Istituto Superiore Antincendi



# Innovazione tecnologica e codice dei contratti: l'esperienza del CNVVF



## CONTRATTI DELLA P.A.

Il nostro ordinamento attribuisce alle pubbliche amministrazioni come il Dipartimento dei VVF **soggettività giuridica** (ai sensi dell'articolo 11 del c.c.) in ragione della quale le amministrazioni pubbliche godono di una **capacità giuridica generale** che consente loro di stipulare qualsiasi tipo di contratto purché disciplinato dal codice civile e a patto che vengano **perseguiti fini compatibili** con quelli **istituzionali**.



In pratica la PA, sebbene titolare di un **potere pubblico**, persegue i propri fini istituzionali attraverso l'uso di **strumenti di diritto privato** come nella stipula di **contratti**.

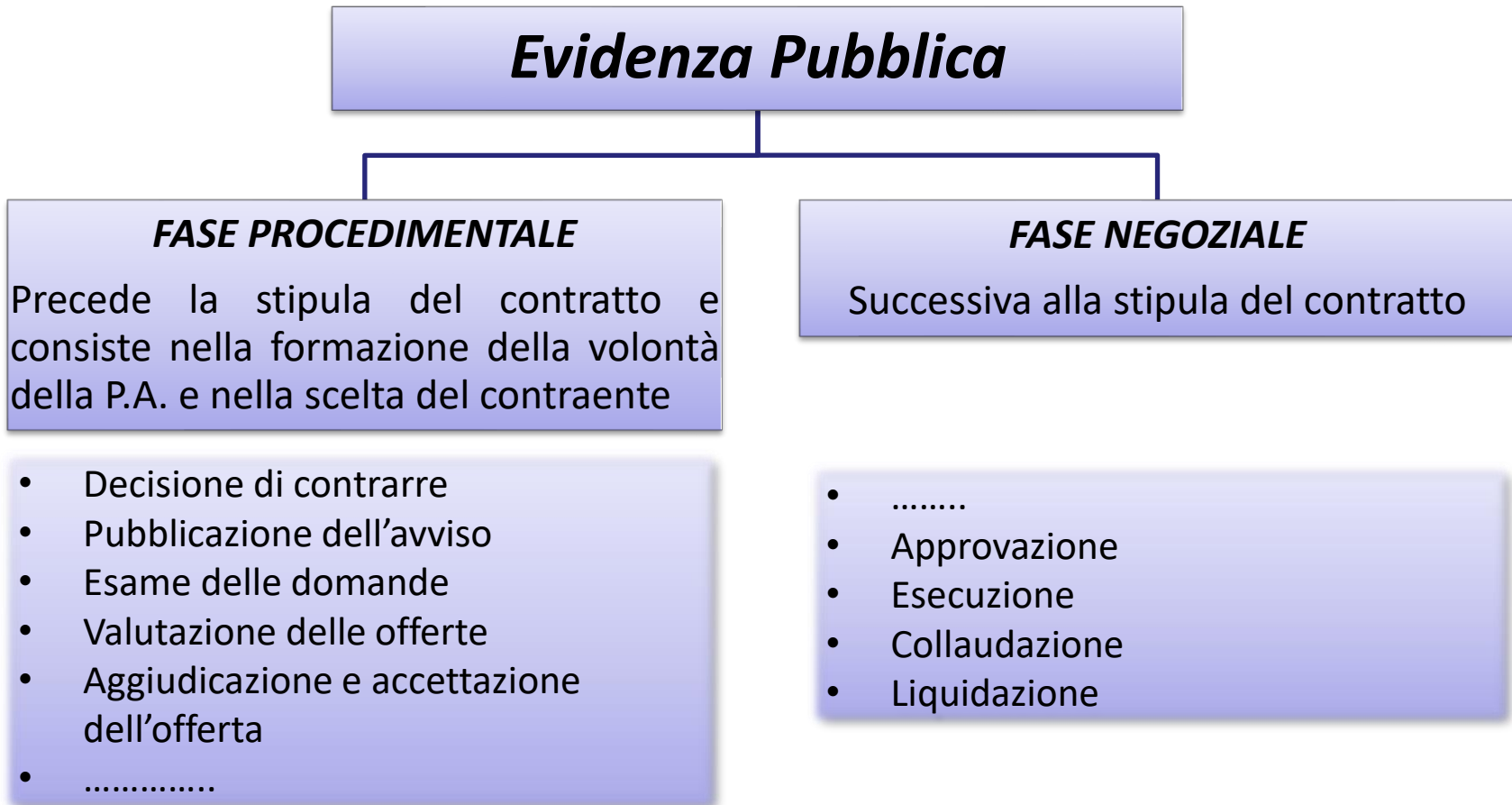
Tuttavia le amministrazioni centrali come il Dipartimento non godono di **autonomia privata in senso pieno** in quanto anche l'attività contrattuale a pari dell'**attività amministrativa provvedimentale** deve essere sempre **funzionalizzata alla cura degli interessi della collettività**.

Ciò significa che l'attività contrattuale della pubblica amministrazione è disciplinata in primo luogo dal **diritto privato** ma è altresì sottoposta alle regole di **diritto amministrativo**.



## PROCEDIMENTI IN EVIDENZA PUBBLICA

Con la locuzione evidenza pubblica si indica la procedura che la P.A. e quindi anche il CNVVF è tenuto a seguire al fine di giungere alla stipula di un contratto di diritto privato, utilizzando come strumento il Codice dei contratti D.Lgs. 36/2023, il Codice Civile, la L. n. 241/1990, ecc.



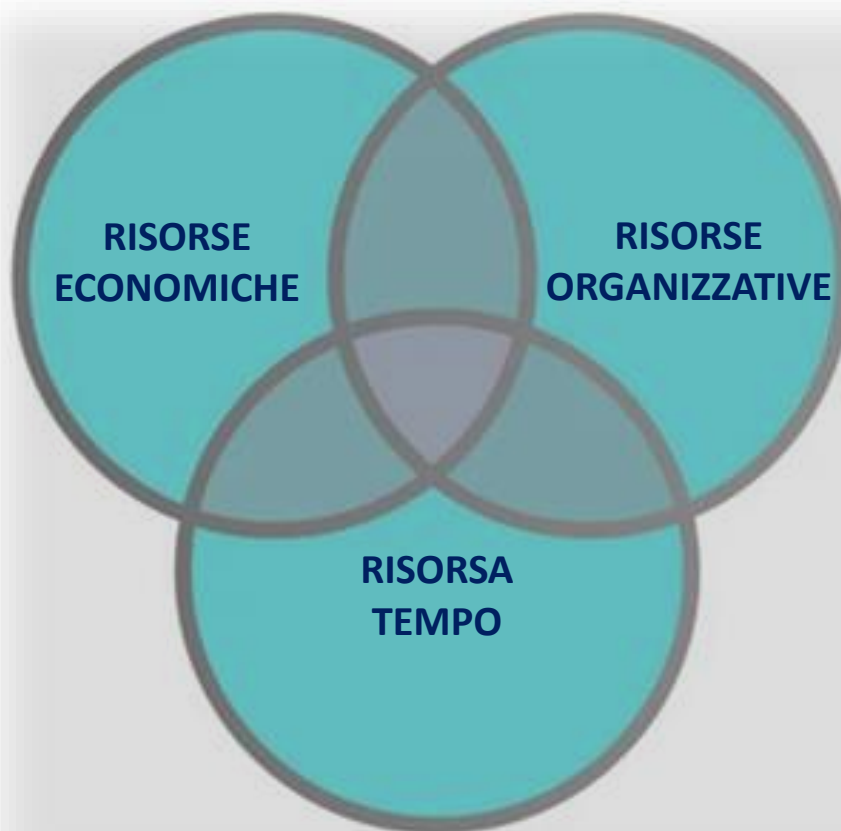
## LE RISORSE NECESSARIE

Non possiamo acquistare quanto e cosa necessitiamo senza rispettare determinati **principi** posti a vantaggio sia del **cittadino** che degli **operatori economici** presenti sul mercato: principi di legalità, trasparenza, concorrenza, imparzialità, tutela dell'affidamento, non discriminazione, pubblicità, proporzionalità, massima partecipazione.

*Principi del procurement  
(artt. 1 - 12 D.Lgs 32/2023)*

- **Principio del risultato**
- **Principio della fiducia**
- **Principio dell'accesso al mercato**
- Principi di buona fede e di tutela dell'affidamento
- Principi di solidarietà e sussidiarietà orizzontale
- Principio di auto-organizzazione amministrativa
- Principio di autonomia contrattuale
- Principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale
- Principi di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione
- Principio dell'applicazione dei CCNL

Per stipulare un contratto bisogna «*combinare efficientemente*» almeno tre risorse





## LE RISORSE ORGANIZZATIVE

### **Struttura organizzativa CNVVF**

Dipartimento VVF soggetto della PA  
qualificato come Stazione Appaltante

### **Organici**

Congrue risorse umane tecniche ed  
amministrative

### **Figure professionali tecniche specifiche**

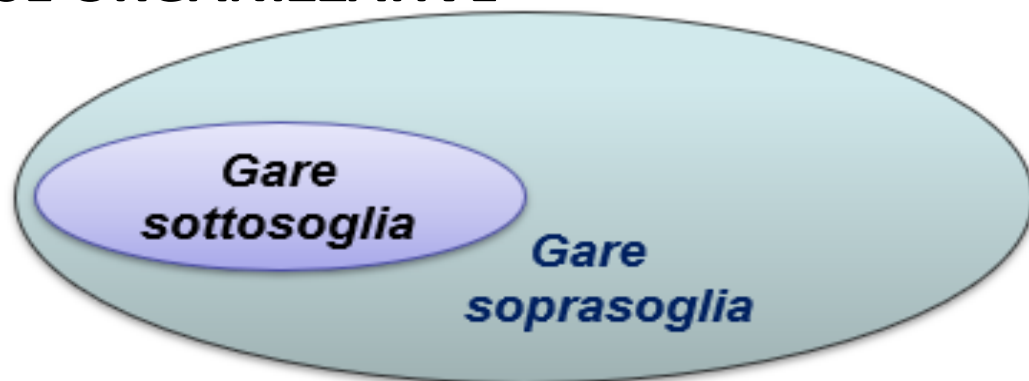
- RUP, Progettisti, Verificatori, DEC,  
Collaudatori.

### **Cognizioni specifiche**

- Normativa cogente  
(Regolamenti UE, Codice de contratti,  
Codice Civile, Leggi settoriali, circolari MEF,  
ecc)
- Normativa volontaria  
(Organismi di normazione, Linee guida,  
Raccomandazioni, Good practice, ecc)

### **Know How**

- Gestioni dei progetti
- Procedure e-procurement
- procedure e-invoicing



### **Procedure di scelta del contraente**

La scelta dell'operatore economico contraente con il CNVVF si concretizza attraverso precisi passaggi amministrativi, indicati dal Codice (Parte IV del Codice - artt.71-75)

### **Documentazione di gara**

Documenti ed atti indicati dal Codice (Parte V – Dello svolgimento delle procedure):

- Bandi e avvisi di gara
- Atti di pubblicazioni e trasparenza
- Disciplinare di gara
- **Capitolato tecnico**
- ecc



consip

acquistinretepa



# Innovazione tecnologica e codice dei contratti: l'esperienza del CNVVF



## LE RISORSE ECONOMICHE

*Per possedere un bene economico, contraddistinto dalle caratteristiche dell'utilità, della scarsità e dell'accessibilità, come i beni di consumo e strumentali che il CNVVF ricerca sul mercato, è necessario corrispondere somme di danaro. Senza copertura finanziaria non è possibile assicurare il soddisfacimento dei fabbisogni oggetto di programmazione triennale.*

*«Sine pecunia ne cantantur missae»*

Finanziamenti delle amministrazioni centrali (DIP. VVF) per l'erogazione delle spese:

- Spese correnti  
(produzione e funzionamento servizi)
- Spese in conto capitale  
(Investimenti)
- Fondi pluriennali  
(Investimenti nel lungo periodo)
- Fondi Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)  
(investimenti in chiave green, digitali e resiliente)
- Fondi da convenzioni  
(spese correnti ed investimenti)
- .....



MINISTERO  
DELL'INTERNO



*Fabbisogni economici*  
(art. 21, co. 5, lett. c) L. n. 196/2009



*Programmazione triennale*  
(Art. 37 D.Lgs 36/2023)



*Spesa finale Dipartimento dei Vigili del Fuoco,  
del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile*





# Innovazione tecnologica e codice dei contratti: l'esperienza del CNVVF



## RISORSA TEMPO

### FASE PROCEDIMENTALE

Le procedure di selezione dei contraenti devono concludersi entro i termini specificati dall'Allegato I.3 del Codice. Il superamento di tali termini costituisce un'ipotesi di **"silenzio inadempimento"**, influenzando la valutazione del rispetto del dovere di buona fede.

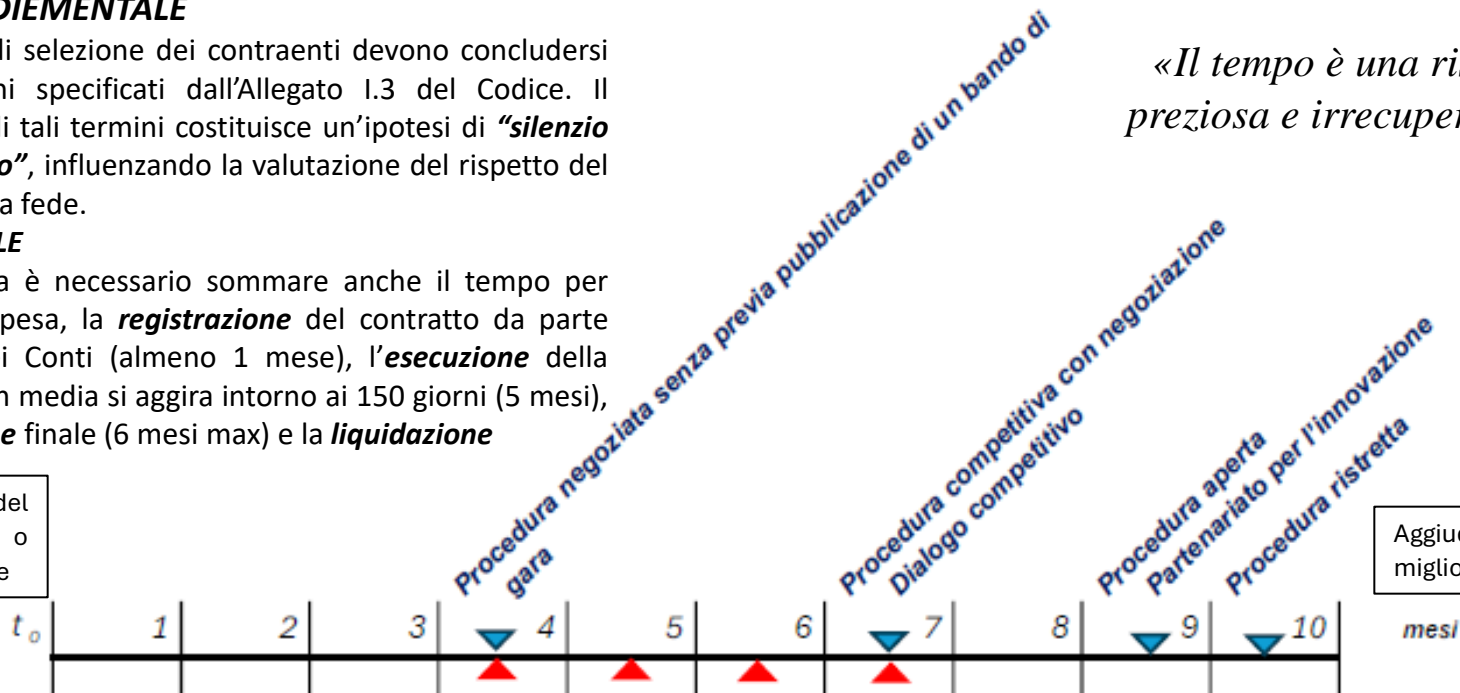
### FASE NEGOZIALE

Dopo la stipula è necessario sommare anche il tempo per l'**impegno** di spesa, la **registrazione** del contratto da parte della Corte dei Conti (almeno 1 mese), l'**esecuzione** della fornitura che in media si aggira intorno ai 150 giorni (5 mesi), la **collaudazione** finale (6 mesi max) e la **liquidazione**

«Il tempo è una risorsa preziosa e irrecuperabile»

Publicazione del bando di gara o invio inviti a offrire

Aggiudicazione alla migliore offerta



Anomalia = sommare  $\Delta t \leq 2$  mesi  
Situazioni eccezionali = sommare  $\Delta t \leq 3 + 3$  mesi

Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara

Procedura aperta

Procedura ristretta

Procedura competitiva con negoziazione

## OEPV

▼ (criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa)

## ▲ MP

(criterio del minor prezzo)

## CAPITOLATO E SPECIFICHE TECNICHE

Il **capitolato tecnico** è un documento tecnico, presente tra gli atti a base di gara, a cui si fa riferimento per definire le specifiche tecniche delle forniture e dei servizi oggetto di gara.

Trattasi di un documento di fondamentale importanza, la **pietra miliare** per il raggiungimento degli obiettivi di efficacia, efficienza ed economicità del contratto.



Aumento performance

REQUISITI PREMIANTI

Valori migliorativi utili per l'aggiudicazione alla migliore offerta tecnica

+

REQUISITI AGGIUNTIVI

Caratteristiche aggiuntive specifiche per rendere appropriato l'articolo ad una specifica utilizzazione

+

REQUISITI BASE

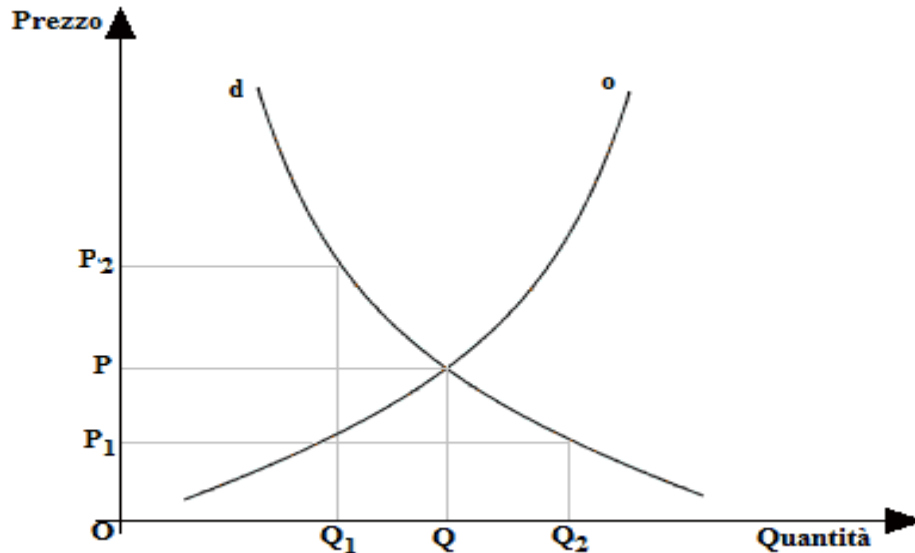
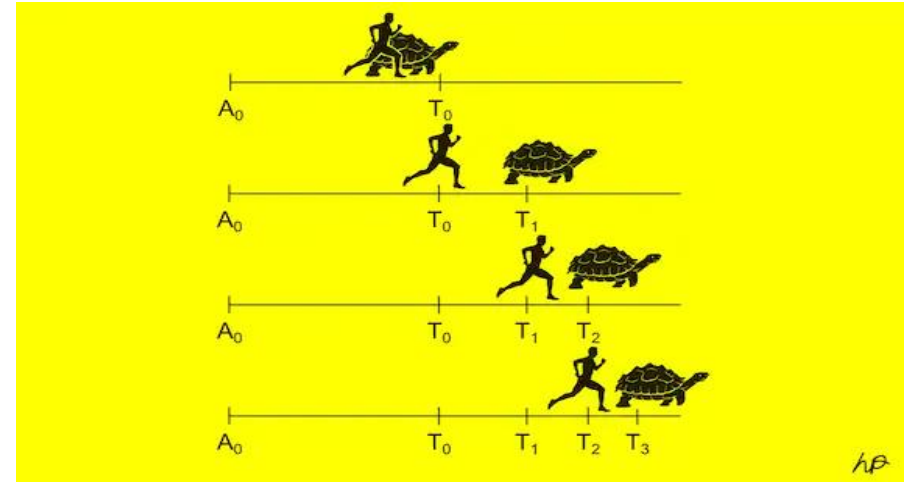
Norme di prodotto necessarie al rispetto dei requisiti essenziali previsti dalle Direttiva e/o normative di settore



## CONSIDERAZIONI FINALI

### Criticità

- Capitolati e specifiche tecniche
- Velocità di cambiamento tecnologico
- Obsolescenza tecnologica
- Barriere di natura legale e tecnologica
- Strutture MKT e concorrenza perfetta
- Costo elevati di ammodernamento per tutto l'organico operativo CNVVF



### STRUMENTI

- Convenzioni e accordi Enti di ricerca
- Sperimentazioni nel CNVVF
- Gare sottosoglia
- Scouting
- Monitoraggio mercati
- Dialogo competitivo (art. 74 C.)
- Partenariato per l'innovazione (art. 75 C.)



# ***Innovazione tecnologica e codice dei contratti: l'esperienza del CNVVF***



Grazie per l'attenzione!

***Direttore Vice Dirigente arch Pasquale MARCELLO***

***CNVVF***

Vicario Ufficio Equipaggiamento e Protezione Individuale