



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

DETERMINAZIONE E RELAZIONE
SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA
GESTIONE FINANZIARIA DELL'OPERA NAZIONALE
DI ASSISTENZA PER IL PERSONALE DEL CORPO
NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO
(ONA)

2022

Determinazione del 13 marzo 2025, n. 25



CORTE DEI CONTI



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

DETERMINAZIONE E RELAZIONE
SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA
GESTIONE FINANZIARIA DELL'OPERA NAZIONALE
DI ASSISTENZA PER IL PERSONALE DEL CORPO
NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO
(ONA)

2022

Relatore: Referendario Francesco Testi

Ha collaborato
per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati
Maria Grazia Vanti



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 13 marzo 2025;

visto l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con r. d. 12 luglio 1934 n. 1214;

viste le leggi 21 marzo 1958, n. 259 e 14 gennaio 1994, n. 20;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 12 giugno 1969, con il quale l'Opera nazionale di assistenza per il personale del corpo nazionale dei vigili del fuoco è stata sottoposta al controllo della Corte, ai sensi dell'art. 2 della legge 21 marzo 1958, n. 259;

visti il bilancio dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2022, nonché le annesse relazioni del Consiglio di amministrazione e del Collegio dei revisori, trasmesse alla Corte in adempimento dell'art. 4, comma 2, della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Referendario Francesco Testi e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento in ordine al risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per l'esercizio 2022;

ritenuto che, assolti così gli adempimenti di legge, si possano comunicare alle dette Presidenze, a norma dell'art. 7 della citata legge n. 259 del 1958, il bilancio dell'esercizio 2022 - corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione - e la relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce quale parte integrante;



CORTE DEI CONTI

P. Q. M.

comunica alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, ai sensi dell'art. 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, il bilancio dell'Opera nazionale di assistenza per il personale del corpo nazionale dei vigili del fuoco per l'esercizio 2022 - corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione - e l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per il menzionato esercizio.

RELATORE
Francesco Testi
fi.to digitalmente

PRESIDENTE
Andrea Zacchia
fi.to digitalmente

Depositato in segreteria

DIRIGENTE
Fabio Marani
fi.to digitalmente

INDICE

PREMESSA.....	1
1. IL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO	2
1.1 Programma per la trasparenza	3
1.1.1 Applicazione del decreto legislativo 8 giugno 2001, n. 231	3
2. ORGANI.....	6
3. PERSONALE	8
4. ATTIVITÀ ISTITUZIONALE	10
4.1 “Assistenza climatica”	10
4.2 Polizza sanitaria.....	12
4.3 Contributi assistenziali	12
5. RISULTATI CONTABILI DELLA GESTIONE	14
5.1 Principali risultati della gestione	15
5.2 Rendiconto finanziario	15
5.2.1 Entrate.....	17
5.2.2 Spese.....	18
5.3 Situazione amministrativa e gestione dei residui.....	21
5.4 Conto economico.....	25
5.5 Situazione patrimoniale.....	27
6. CONCLUSIONI.....	30

INDICE TABELLE

Tabella 1 - Centri periferici di erogazione servizi	5
Tabella 2- Compensi agli organi istituzionali e di controllo.....	7
Tabella 3 - Unità di personale in servizio	8
Tabella 4 - Spese del personale.....	9
Tabella 5 - Presenze nei centri di soggiorno.....	11
Tabella 6 - Saldi di gestione centri di soggiorno.....	11
Tabella 7- Numero istanze di sussidi	12
Tabella 8 - Risultati della gestione	15
Tabella 9 - Dati aggregati di competenza	16
Tabella 10 -Entrate.....	17
Tabella 11 - Spese correnti	19
Tabella 12 - Spese in conto capitale	21
Tabella 13 - Situazione amministrativa.....	22
Tabella 14 -Residui attivi per gestione di provenienza.....	22
Tabella 15 - Residui passivi	24
Tabella 16 -Residui passivi per gestione di provenienza	25
Tabella 17- Conto economico	26
Tabella 18 - Situazione patrimoniale - attività	28
Tabella 19- Situazione patrimoniale - passività	29

PREMESSA

Con la presente relazione la Corte dei conti riferisce al Parlamento, ai sensi dell'articolo 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, il risultato del controllo eseguito, in base all'art. 2 della suddetta legge, sulla gestione finanziaria relativa all'esercizio 2022 dell'Opera nazionale di assistenza per il personale del corpo nazionale dei vigili del fuoco, nonché sulle vicende di maggior rilievo intervenute successivamente.

La precedente relazione, relativa all'esercizio 2021, è stata trasmessa al Parlamento con determinazione n. 145 del 14 dicembre 2023, pubblicata in Atti parlamentari, XIX Legislatura, Doc. XV, n. 164.

1. IL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

L'Opera nazionale di assistenza per il personale del corpo nazionale dei vigili del fuoco (di seguito anche "Ona") è una fondazione di diritto privato, eretta in Ente morale con d.p.r. del 30 giugno 1959, n. 630, con lo scopo di provvedere all'assistenza morale, culturale e materiale degli appartenenti al Corpo nazionale dei vigili del fuoco, in servizio e in quiescenza, nonché dei loro familiari ed orfani, gestendo gli istituti, le colonie, i centri di soggiorno, le case di riposo e ogni altro istituto di previdenza, assistenza e vacanza, favorendo anche lo sviluppo dell'attività sportiva.

L'Ona incentra la propria attività istituzionale principalmente nella erogazione di contributi assistenziali periodici e straordinari, nella fornitura di servizi di "assistenza climatica" mediante la gestione diretta di quattro centri di soggiorno¹ e nella copertura della spesa della polizza assicurativa sanitaria a beneficio del personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco e dei loro familiari. L'Ona è sottoposta, ai sensi del proprio statuto, alla vigilanza del Ministro dell'interno. Per le esigenze connesse al conseguimento delle finalità istituzionali, l'Ona provvede, essenzialmente, con i mezzi finanziari provenienti dal contributo annuale del Ministero dell'interno, il cui ammontare è rapportato ai proventi dei servizi a pagamento resi dal Corpo nazionale dei vigili del fuoco, oltretutto dai proventi dei servizi dei centri di soggiorno e dalle rendite patrimoniali. Essa si avvale, altresì, di personale in servizio presso il Dipartimento dei vigili del fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile del Ministero dell'interno nonché di personale stagionale esterno reclutato con oneri a proprio carico.

Benché l'ammontare dei contributi statali ordinari copra il 70 per cento circa dei costi della produzione, l'Ente, in virtù della sua autonomia di gestione, non risulta ricompreso nell'elenco Istat delle Amministrazioni pubbliche (settore S13 del SEC 2010) inserite nel conto economico consolidato ai sensi dell'art. 1, c. 3, della l. 31 dicembre 2009, n. 196.

Non risulta, pertanto, sottoposto alle conseguenti misure di contenimento della spesa, né usufruisce delle procedure di acquisto di beni e servizi tramite la piattaforma Mepa, non rientrando nelle previsioni normative di cui all'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006,

¹ I centri di soggiorno sono: "Park Hotel" di Merano (BZ), "L'Osservanza" di Montalcino (SI), "Le Ninfee" di Villa Lagarina località Lago di Cei (TN) e "S. Barbara" di Tirrenia (PI).

n. 296 in ragione della personalità giuridica di diritto privato.

Si evidenzia infine che l'Ente non risulta al momento coinvolto in iniziative riguardanti il Pnrr pur avendo manifestato l'interesse a partecipare, in collaborazione con terzi, alla realizzazione di eventuali progetti-quadro.

1.1 Programma per la trasparenza

Data la ridotta dimensione in termini di organico dell'Ente, nonché il peculiare controllo esercitato dal Ministero dell'interno, ai fini della prevenzione della corruzione assume primaria importanza il "Programma per la trasparenza".

Giova evidenziare, al riguardo, che alcuni elementi tipici dei meccanismi di prevenzione della corruzione (si pensi alla rotazione del personale) sono difficilmente applicabili alla struttura organizzativa dell'Ona: pertanto un'ampia pubblicità dei dati della gestione può supplire alla carenza dei meccanismi di controllo, non agevolmente attuabili nella struttura in esame.

Il Programma per la trasparenza dell'Ente concerne tutte le iniziative volte a garantire un adeguato livello di trasparenza, legalità e integrità (*ex art. 10 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013*) e rappresenta una sezione del Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza dell'Ente, redatto sulla base delle apposite linee guida dell'Anac.

Fermo quanto sopra, va rimarcato che non risulta ancora aggiornata la pertinente Sezione del sito *internet*, denominata "Trasparenza", con riguardo ai Referti della Corte dei conti: si invita pertanto l'Ente al periodico aggiornamento *in parte qua*.

1.1.1 Applicazione del decreto legislativo 8 giugno 2001, n. 231

Sul punto, l'Organismo di vigilanza ha predisposto la mappatura del rischio da reato, rilevante ai sensi del d.lgs. n. 231 del 2001 nell'ambito dell'attività svolta dall'Ona, elaborandola sulla base delle analisi e delle valutazioni concernenti i seguenti elementi:

- la documentazione relativa alla costituzione ed alla gestione dell'Ente (statuto, atto costitutivo, organigramma, bilanci degli ultimi tre anni, codice etico, regolamento di gestione, piani anticorruzione, piani anticorruzione del Ministero dell'interno, *format* relativi alle procedure di predisposizione e pubblicazione di manifestazione di interesse, gare pubbliche e bandi, assegnazione di incarichi a fornitori/consulenti esterni);

- la documentazione relativa ai centri di soggiorno attivi (quali manuali di controllo, documenti di valutazione dei rischi, atti di nomina dei dirigenti/preposti ai fini della sicurezza, relazione di gestione dei centri di soggiorno).

L'Ente pubblica sul proprio sito istituzionale le procedure operative seguite per l'espletamento delle seguenti funzioni: approvvigionamento di beni e servizi di cui agli artt. 35-36 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (ossia il Codice dei contratti pubblici *pro tempore* vigente); gestione dei centri di soggiorno; erogazione dei contributi assistenziali; redazione, gestione e conservazione degli atti documentali dell'Ente; affidamento di incarichi consulenziali in ambiti che richiedano professionalità specifiche non presenti all'interno del personale dell'Ente né rinvenibili negli appartenenti al Corpo nazionale dei vigili del fuoco.

Vi sono state aggiunte, inoltre, le procedure di selezione ed assunzione del personale salariato presso i 4 centri di soggiorno e i 34 centri periferici di erogazione di servizi, di seguito elencati.

Tabella 1 - Centri periferici di erogazione servizi

GESTIONE PERIFERICA		
SEDE VV.FF.	CENTRO DI COSTO	TIPOLOGIA
PALERMO	MONDELLO	STABILIMENTO BALNEARE
PALERMO	SEDE COMANDO	BAR
GROSSETO	MARINA DI GROSSETO	STABILIMENTO BALNEARE
LATINA	FOCE VERDE	STABILIMENTO BALNEARE
TORINO	SEDE COMANDO	BAR
TORINO	G. SALZA COMANDO VF	GRUPPO SPORTIVO
LUCCA	LIDO DI CAMAIORE	STABILIMENTO BALNEARE
LA SPEZIA	BAIA BLU	STABILIMENTO BALNEARE
BOLOGNA	SEDE COMANDO	BAR
CAPANNELLE S.C.A.	TORVAIANICA	STABILIMENTO BALNEARE
BRINDISI	PUNTA PENNE	STABILIMENTO BALNEARE
CAGLIARI	POETTO	STABILIMENTO BALNEARE
NAPOLI	SEDE COMANDO	BAR
NAPOLI	CAPO MISENO	STABILIMENTO BALNEARE
ROMA	TORVAIANICA	STABILIMENTO BALNEARE
ROMA	SEDE COMANDO	BAR
GENOVA	SEDE COMANDO	BAR
PESCARA	SEDE COMANDO	BAR
PESCARA	LIDO DI PESCARA	STABILIMENTO BALNEARE
LECCE	SAN CATALDO	STABILIMENTO BALNEARE
CATANIA	LA PLAYA	STABILIMENTO BALNEARE
BARI	GIOVINAZZO	STABILIMENTO BALNEARE
CUNEO	SEDE COMANDO	BAR
LIVORNO	TIRRENIA	STABILIMENTO BALNEARE
TERAMO	ROSETO DEGLI ABRUZZI	STABILIMENTO BALNEARE
PESARO	BAIAFLAMINIA	STABILIMENTO BALNEARE
PISA	TIRRENIA	STABILIMENTO BALNEARE
PARMA	SEDE COMANDO	BAR
TIRRENIA	LIVORNO	CENTRO SOGGIORNO
MERANO	BOLZANO	CENTRO SOGGIORNO
MONTALCINO	SIENA	CENTRO SOGGIORNO
CEI AL LAGO	TRENTO	CENTRO SOGGIORNO
BELLAVISTA	MUSEO	MUSEO
ONA	COMMERCIALE	SEDE CENTRALE

Fonte: dati forniti dall'Ente

Da ultimo si rammenta che, ai fini dell'applicazione delle corrette procedure e a garanzia della loro osservanza, nel novembre 2019 l'Ente ha istituito la funzione di *Internal auditor*, avviando un programma di sopralluoghi presso i centri di soggiorno e alcune strutture periferiche.

2. ORGANI

A norma di statuto, sono organi dell'Ona: il Consiglio di amministrazione, il Presidente e il Segretario generale e il Collegio dei revisori².

Il Consiglio di amministrazione è composto da cinque membri nominati con decreto del Ministro dell'interno, di cui: uno in qualità di Presidente; due componenti scelti tra coloro che siano in possesso di comprovate professionalità in materia di gestione della pubblica amministrazione; due componenti indicati dalle organizzazioni sindacali del personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco maggiormente rappresentative. Il Consiglio dura in carica tre anni dalla data del decreto di nomina ed è svolto a titolo gratuito. Il Ministro dell'interno, con decreto motivato, può disporre la revoca dell'incarico al Presidente ed ai singoli componenti del Consiglio di amministrazione. L'attuale Consiglio è stato nominato con decreto in data 19 aprile 2024; il precedente, invece, con decreto in data 1° marzo 2021.

Il Presidente ha la legale rappresentanza dell'Ente e propone al Consiglio di amministrazione la nomina del Segretario generale, individuato fra il personale amministrativo o tecnico in servizio presso il Dipartimento dei vigili del fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile dello stesso Dicastero. Con deliberazione del 7 gennaio 2019, n. 301 il Consiglio di amministrazione ha nominato per un triennio il nuovo Segretario generale, con decorrenza dall'8 gennaio 2019, confermandone la nomina anche per il successivo triennio 2022-2024 con deliberazione del 20 dicembre 2021.

Lo statuto affida al Consiglio di amministrazione le principali attività di gestione, la cui attuazione è rimessa al Segretario generale che provvede alle relative spese; l'incarico del Segretario generale può essere revocato, su proposta del Presidente o di tre componenti del Consiglio di amministrazione, con delibera motivata del Consiglio di amministrazione. Per la verifica ordinaria della gestione è previsto un Collegio dei revisori, composto da tre membri effettivi e tre supplenti in carica per un triennio, nominati dal Presidente del Consiglio di amministrazione su designazione del Presidente della Corte dei conti, del Ministro dell'interno e del Ministro dell'economia e delle finanze.

² Accanto agli organi istituzionali (Titolo II) lo statuto contempla, separatamente, anche il Collegio dei revisori (Titolo III, art. 18), i cui oneri confluiscono nella spesa per gli organi.

Nella tabella che segue sono esposti i compensi lordi impegnati nel 2022 per il Segretario generale ed i componenti del Collegio dei revisori, posti a raffronto con i dati del 2021. Gli emolumenti corrisposti non hanno subito variazioni.

Tabella 2- Compensi agli organi istituzionali e di controllo

	2021	2022
Segretario generale	25.337	25.337
Presidente del Collegio dei revisori	2.160	2.160
Componenti del Collegio dei revisori	3.456	3.456
Totale	30.953	30.953

Fonte: dati forniti dall'Ente

Si precisa che i dati illustrati nella su esposta tabella si riferiscono alle sole spese strettamente attinenti agli organi di statuto, e non agli ulteriori organismi ad essi afferenti.

3. PERSONALE

Per lo svolgimento dell'attività amministrativa e contabile, l'Ona si avvale di personale dipendente dell'amministrazione civile del Ministero dell'interno e di personale amministrativo del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, oltre a dipendenti assunti a tempo determinato (c.d. salariati) e collaboratori esterni.

La gestione del personale dipendente e dei collaboratori è affidata al Segretario generale, il quale provvede a dirigere ed organizzare la Segreteria tecnica, struttura di supporto per le attività amministrative e contabili suddivisa in tre aree gestionali (bilancio, contributi assistenziali e affari generali).

Nello specifico, va sottolineato che l'Ente ha chiesto più volte al Dipartimento dei vigili del fuoco presso il Ministero dell'interno di favorire l'assegnazione di nuovo personale per il normale svolgimento delle attività intraprese, in virtù delle previsioni contenute nell'art. 7 del decreto legislativo 8 marzo 2006, n. 139 che richiamano l'art. 17 della legge 7 dicembre 1984, n. 818 (laddove si consente all'Opera di avvalersi di personale dello stesso Dipartimento), lamentando il ridotto numero di unità lavorative. Al riguardo l'Ente afferma che, qualora tale carenza non possa essere sanata tramite nuove assegnazioni, si vedrà costretto a ricorrere ad apposite assunzioni tramite procedure selettive con contratti a tempo determinato, al fine di assicurare l'espletamento dell'attività istituzionale.

Nella seguente tabella è esposta la consistenza effettiva del personale nell'anno di riferimento, posta a raffronto con quella del 2021.

Tabella 3 - Unità di personale in servizio

	2021	2022
Dirigente	1	1
Collaboratori	15	13
Personale c/o i centri (Personale VVF e salariati)	106	101
Totale	122	115

Fonte: dati forniti dall'Ente

Con riferimento al contenuto della tabella successiva (spese del personale), mette conto sottolineare che non appare possibile un pieno confronto tra i dati del 2021 e quelli del 2022, posto che per l'anno in esame sono state inserite nelle competenze accessorie anche quelle del personale salariato, che ha prestato servizio presso i centri di soggiorno, mentre nel 2021 tali

voci erano state inserite nei costi dei centri di soggiorno.

In rapporto al totale delle spese correnti, l'incidenza della spesa di personale nel 2022 si attesta al 13,2 per cento.

Tabella 4 - Spese del personale

	2021	2022	Var. %
Competenze accessorie	199.211	1.020.364	412,2
Indennità e rimborsi per missioni	19.065	4.016	-78,9
Totale spese del personale (A)	218.276	1.024.380	369,3
Totale spese correnti (B)	6.976.957	7.735.431	10,9
Incidenza % (A / B)	3,1	13,2	

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto Ona

Con riguardo agli oneri per missioni va osservato che, per l'anno 2021, nel conto "indennità e rimborso spese di trasporto per le missioni" risultavano inseriti, accanto ai rimborsi spettanti al personale, i rimborsi dovuti ai componenti del Consiglio di amministrazione.

L'Ente, su invito di questa Corte, ha quindi provveduto alla corretta allocazione della posta contabile *de qua* tra le spese degli organi a decorrere dal bilancio di previsione per l'esercizio 2022.

Per valorizzare le attività dell'Ente, è stata avviata un'importante attività di aggiornamento dei contenuti del sito *web* istituzionale dell'Ona, con particolare riferimento alla promozione dei centri di soggiorno ed alla pubblicazione delle relative disponibilità alloggiative, in un'ottica di informazione continua e tempestiva (*last minute*).

4. ATTIVITÀ ISTITUZIONALE

4.1 “Assistenza climatica”

Come illustrato in apertura, l’Ente è finanziato principalmente con i fondi derivati dal Ministero dell’interno. Tale assegnazione rappresenta per l’Ente la principale forma di contribuzione, con cui provvede all’erogazione dei sussidi per gravi infermità e alla cd. “assistenza climatica” presso i centri di proprietà a favore del personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco e dei loro familiari.

Per il servizio di “assistenza climatica” l’Ona è proprietaria di un consistente patrimonio immobiliare, costituito da quattro centri di soggiorno operativi (Tirrenia, Merano, Montalcino e Cei al lago)³ e dai complessi, al momento chiusi al pubblico, costituiti dai centri montani di Salice d’Ulzio (TO) e Passo del Tonale (BS) e dal centro marino di Borgio Verezzi (SV), tutti acquistati nel 2007. A questi si aggiungono un immobile a Vercelli e il complesso monumentale di Villa Bellavista in Borgo a Buggiano (PT).

Nel 2022, infine, i centri di soggiorno hanno fatto registrare complessivamente 33.977 presenze con una significativa risalita rispetto al 2021 (pari al 49,5%): ciò è dovuto, essenzialmente, al concludersi dello stato di emergenza pandemica e all’aumentata capacità alloggiativa possibile per i singoli centri di soggiorno, a seguito dell’emanazione di disposizioni governative via via meno rigide in tema di distanziamento sociale. Mette conto evidenziare, comunque, che permangono significative criticità nella gestione dei centri, i quali presentano, nell’anno in esame, un *deficit* complessivo di circa 878.477 euro (a fronte di 321.000 euro per l’anno 2021).

In tale prospettiva, è stata avviata una fase di sperimentazione che ha previsto una differenziazione dei periodi di apertura e chiusura dei centri di soggiorno sulla base della verifica dei relativi indici di presenza e di occupazione nei diversi periodi, riducendo così il periodo di apertura per i periodi di minor afflusso.

Inoltre, al fine di incrementare l’attrattività dei centri stessi e accrescere la richiesta, soprattutto verso le strutture con minor frequenza, è stato intrapreso un percorso di potenziamento della pubblicità sul sito dell’Ente tramite *brochures* illustrative volte ad informare l’utenza circa le

³ I centri di soggiorno “Park Hotel” di Merano (BZ), “L’Osservanza” di Montalcino (SI), “Le Ninfee” di Villa Lagarina località Lago di Cei (TN), sono stati aperti sia per la stagione estiva che per quella invernale, mentre il Centro “S. Barbara” di Tirrenia (PI) è stato aperto solo per la stagione estiva.

attrattive del luogo, gli eventi e le possibili iniziative presso la struttura ricettiva. L'Ona ha ritenuto che il centro di Montalcino fosse la sede opportuna per avviare questo progetto sperimentale volto a promuoverne l'utilizzo.

L'Ente si attende di ottenere miglioramenti nell'efficienza anche dalla gestione del nuovo sistema informativo, che consentirà di ottimizzare i flussi di informazione relativi agli ospiti e di gestire la capienza dei centri in modo ottimale.

Tabella 5 - Presenze nei centri di soggiorno

	2021	2022	Var.%
TIRRENIA	11.572	16.248	40,4
MERANO	5.034	7.988	58,7
MONTALCINO	3.052	5.815	90,5
CEI AL LAGO	3.068	3.926	28,0
Totale	22.726	33.977	49,5

Fonte: dati forniti dall'Ente

Nella tabella che segue si riportano i saldi di bilancio relativi alle entrate ed alle uscite di competenza dei quattro centri di assistenza climatica aperti nel periodo 2021-2022.

Tabella 6 - Saldi di gestione centri di soggiorno

	2021	2022	Var.%
TIRRENIA			
Entrate	472.482	633.004	34,0
Uscite	584.429	979.353	67,6
Saldo	-111.947	-346.349	209,4
MERANO			
Entrate	193.596	391.581	102,3
Uscite	279.520	636.173	127,6
Saldo	-85.924	-244.592	184,7
MONTALCINO			
Entrate	134.009	280.916	109,6
Uscite	165.237	391.581	137,0
Saldo	-31.228	-110.665	254,4
CEI AL LAGO			
Entrate	86.181	159.737	85,4
Uscite	178.974	336.608	88,1
Saldo	-92.793	-176.871	90,6
TOTALE	-321.892	-878.477**	172,9

**L'aumento delle uscite è riferibile all'incremento della ricettività alberghiera per la cessazione delle restrizioni pandemiche (circa 10.000 presenze in più rispetto al 2021), con conseguente aumento delle spese di gestione.

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto finanziario

4.2 Polizza sanitaria

L'Ona assicura al personale del Corpo Nazionale dei Vigili del fuoco una polizza sanitaria contro gli infortuni ed il rimborso spese sanitarie non coperte dal Ssn per oltre 36 mila Vigili del fuoco, per la quale è previsto il pagamento di un premio annuale lordo complessivo pari a circa 2,7 milioni a carico dell'Ente. La polizza, entrata in vigore il 1° dicembre 2021, presenta numerose migliorie rispetto alla precedente a parità di costo: tra l'altro, si prevedono garanzie aggiuntive quali l'ampiamiento della garanzia per ricoveri ospedalieri per infortuni sul lavoro, compreso quello *in itinere* senza il preventivo accertamento della "causa di servizio", nonché nuove prestazioni di alta specializzazione.

4.3 Contributi assistenziali

Il principale settore di intervento assistenziale dell'Ona è costituito dall'erogazione di somme di danaro a favore del personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco e dei relativi familiari in occasione di decessi, infortuni, operazioni chirurgiche o, più in generale, a titolo di sovvenzioni periodiche o straordinarie relativamente a figli conviventi e a carico affetti da gravi malattie, nonché per l'acquisto di protesi, per spese mediche, per precarie condizioni economiche o per adozioni.

La costante analisi ed il monitoraggio dei dati consentono di accertare la crescita tendenziale delle elargizioni di contributi assistenziali, in linea con l'incremento di nuove istanze, che nel corso degli ultimi cinque anni ha fatto registrare una maggiore esposizione finanziaria.

Nel 2020 aveva avuto luogo una inversione di tendenza dovuta alla pandemia, che aveva ritardato l'attività istruttoria da parte degli uffici periferici. Sia per il 2021 che per il 2022, invece, c'è stato un forte recupero delle richieste di sussidi. In particolare, la tabella che segue dà conto delle istanze di sussidi per l'anno in esame.

Tabella 7- Numero istanze di sussidi

2022	numero istanze
Periodici	859
Decessi	273
Spese mediche	56
Precarie condizioni	16
Adozioni	1
Totale	1.205

Fonte: dati forniti dall'Ente

I contributi assistenziali assorbono circa un terzo del bilancio dell'Ente ed impegnano una grande parte del lavoro svolto dai dipendenti.

È stato istituito un nuovo contributo di solidarietà pari ad euro 3.000 a sostegno dei familiari del personale operativo e di quello volontario del CNVVF, deceduto in attività di soccorso tecnico urgente. Sono stati rimodulati i criteri per l'assegnazione dei contributi introducendo il parametro del reddito ISEE. A consuntivo nel 2022 sono state presentate 1205 domande di contributi ed erogate somme per 2.005.000 euro.

Sulla scorta dei precedenti Referti, giova rammentare che, durante la fase emergenziale dovuta al Coronavirus, massima attenzione era stata posta nel garantire continuità all'erogazione dei contributi assistenziali sia periodici sia straordinari. In particolare, l'Ona, per far fronte alle mancate entrate per il personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco colpito da Covid (che in regime di malattia non percepisce l'indennità di presenza e tutti gli emolumenti accessori in busta paga), nel 2020 aveva costituito un fondo speciale per erogare i contributi suppletivi, cofinanziati dall'Ente⁴ e dalla compagnia assicurativa⁵. L'esborso finanziario *in parte qua* per garantire la copertura alla platea degli assistiti ammonta a circa 700.000 euro, pari al 10 per cento del totale delle spese sostenute annualmente dall'Ente.

⁴ Il contributo da parte di Ona è stato pari a 10 euro al giorno per ciascun lavoratore, per un massimo di 30 giorni.

⁵ La quota a carico della compagnia assicurativa è stata pari a 20 euro al giorno cadauno, per un massimo di 60 giorni.

5. RISULTATI CONTABILI DELLA GESTIONE

In base all'art. 19 dello statuto, il Consiglio di amministrazione, entro il mese di aprile di ogni anno, approva il conto della gestione dell'esercizio precedente, corredato dal conto del tesoriere e dalla relazione dei revisori.

Gli elaborati contabili sono composti, pertanto, dal bilancio di previsione, dal rendiconto finanziario, dal conto economico, dalla situazione patrimoniale e dalla nota integrativa. Il bilancio è corredato, altresì, dalla situazione amministrativa, dalla relazione sulla gestione e dalla relazione del Collegio dei revisori dei conti.

Il rendiconto dell'esercizio in esame è stato adottato con delibera n. 360/2 del Consiglio di amministrazione del 12 giugno 2023. I rispettivi atti sono stati preceduti dal parere favorevole del Collegio dei revisori n. 1/23 del 24 maggio 2023.

Occorre rimarcare che, allo scopo di migliorare il controllo di gestione, l'Ente ha ritenuto opportuno dotarsi, accanto al bilancio finanziario, anche di quello economico-patrimoniale⁶. Si tratta di un cambiamento importante, giustificato dal fatto che il conto economico rappresenta in maniera più adeguata l'andamento costi/ricavi di competenza e quindi la dinamica della gestione annuale, indipendentemente dalle entrate e dalle spese di ordine finanziario.

Riguardo al mancato rispetto del termine per l'approvazione del bilancio di esercizio, l'Ente rappresenta come la necessità di un raccordo tra il rendiconto finanziario e quello economico-patrimoniale abbia richiesto un maggior impegno, per una analisi più approfondita dei dati di gestione e la rivisitazione dei conti.

Si deve ricordare, tuttavia, l'importanza di una rapida e tempestiva rendicontazione ai fini della programmazione dell'esercizio successivo, atteso che già nel precedente Referto questa Sezione aveva formulato analoghi rilievi sullo specifico punto.

⁶ Nel corso dell'istruttoria svoltasi in occasione del precedente referto di questa Sezione (cfr. deliberazione n. SCE/145/2023/RGES), l'Ente ha precisato che a partire dall'anno 2020 il tradizionale rendiconto finanziario è stato integrato dallo stato patrimoniale e dal conto economico desunti dalla riclassificazione dei conti finanziari. La scelta di redigere il bilancio in termini economici patrimoniali è dovuta al fatto di porsi "in linea con l'evoluzione generale della contabilità pubblica".

5.1 Principali risultati della gestione

Si espone di seguito una sintesi dei principali risultati degli esercizi 2021 e 2022.

Tabella 8 - Risultati della gestione

	2021	2022	Var. %
Disponibilità liquide	12.552.449	12.885.606	2,7
Avanzo/disavanzo finanziario	126.085	542.208	330,0
Avanzo di amministrazione	6.865.431	12.867.240	87,4
Crediti	815.371	1.008.986	23,7
Debiti	6.502.390	1.027.350	-84,2
Risultato gestionale / Avanzo/Disav. econ.	-244.080	373.042	252,8
Patrimonio netto	32.234.901	32.607.944	1,2

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto Ona

Il risultato economico della gestione evidenzia un avanzo di 373.042 euro, dovuto essenzialmente alla riscossione di entrate a titolo straordinario, quale risultanza della differenza fra il valore positivo di 8.641.348 euro (costituito da ricavi complessivi per 8.588.332 euro, nonché da proventi finanziari per 45.089 euro ed insussistenze attive per 7.928 euro), da un lato, ed un valore negativo per costi di euro 8.268.307 (articolato in per spese correnti pari a 7.704.655 euro, cui si aggiungono 41.219 euro di insussistenze passive e le spese per ammortamenti 522.433 euro), dall'altro.

5.2 Rendiconto finanziario

Dal punto di vista della gestione, per l'Ona l'anno 2022 ha risentito degli effetti derivanti dalla cessazione dello stato di emergenza annesso all'evento pandemico. Infatti, tutte le attività, che durante la pandemia non si erano mai interrotte, hanno assunto l'ordinaria dinamica gestionale: ciò ha reso necessarie variazioni al bilancio di previsione 2022, approvate dal Consiglio di amministrazione con delibera n. 352/2 del 2 dicembre 2022. Tale provvedimento non ha modificato l'equilibrio del bilancio stesso, che nelle previsioni definitive presenta entrate e uscite pari a 9.167.200 euro, mentre le variazioni ammontano a complessivi 424.812 euro.

Nella tabella che segue sono riportati i dati aggregati risultanti dal rendiconto finanziario del 2022, posti a raffronto con quelli del 2021.

Tabella 9 - Dati aggregati di competenza

ENTRATE	2021	2022	var. % 2022/2021	var. assoluta 2022-2021
Entrate da trasferimento statale	5.356.085	5.441.356	1,6	85.271
Altre entrate	1.191.324	3.146.974	164,2	1.955.650
Entrate c/capitale	700.000*	0	-100,0	
Entrate per partite di giro	27.000	13.370	-50,5	-13.630
TOTALE	7.274.409	8.601.700	18,2	1.327.291
SPESE	2021	2022	var. % 2022/2021	var. assoluta 2022-2021
Spese correnti	6.976.957	7.735.431	10,9	758.474
Spese c/capitale	144.367	310.692	115,2	166.325
Spese per partite di giro	27.000	13.370	-50,5	-13.630
TOTALE	7.148.324	8.059.493	12,7	911.168
Avanzo/disavanzo finanziario	126.085	542.208	330,0	416.123

* A fronte di un accertamento di 700.000 euro per il recupero del credito Iva vantato nei confronti dell'Agenzia delle entrate, nel 2021 non si è avuta la riscossione. L'Ente sta provvedendo a fornire la documentazione richiesta dall'Agenzia delle entrate. Si tiene conto che l'Ente ha maturato un credito Iva di circa 1.800.000 euro dal 2003 in poi, che copre ampiamente i rimborsi per le annualità richieste e si aspetta tale rimborso.

Fonte: Elaborazione Corte dei conti da rendiconti Ona

Come già rappresentato sopra nella tabella sui risultati della gestione, il saldo finanziario del 2022 segna un avanzo di euro 542.208, notevolmente incrementatosi rispetto all'anno precedente.

5.2.1 Entrate

È da rappresentare preliminarmente che il cambio di sistema di contabilità, avvenuto nel 2022, ha comportato una rilevante rivisitazione dello schema di bilancio, a seguito della quale alcune voci di entrata e di spesa 2022 sono cambiate rispetto all'anno 2021: ciò ha reso difficoltoso compiere un puntuale confronto. In tali casi, dunque, il raffronto è stato effettuato per categorie.

Nella tabella che segue vengono analizzate più in dettaglio le voci di entrata dell'anno 2022, poste a raffronto con il 2021.

Tabella 10 - Entrate

	2021	2022	var. % 2022/2021	var. assoluta 2022- 2021
Trasferimento statale	5.356.085	5.441.356	1,6	85.271
TOTALE ENTRATE DA TRASF. STATALE	5.356.085	5.441.356	1,6	85.271
Rette* Centro S. Barbara in Tirrenia	353.170	500.449	41,7	147.279
Proventi** gestione del Centro Tirrenia	119.313	132.555	11,1	13.242
Rette* Centro di Merano	128.047	266.157	107,9	138.110
Proventi** gestione Merano	65.549	124.133	89,4	58.584
Rette* Centro di Montalcino	55.922	134.190	140	78.268
Proventi** gestione di Montalcino	78.087	146.726	87,9	68.639
Rette* Centro di Cei	57.604	109.360	89,8	51.756
Proventi** gestione del Centro di Cei al lago	28.577	50.376	76,3	21.799
TOTALE ENTRATE RETTE E PROVENTI (A)	886.269	1.463.946	65,2	577.677
Interessi sul c/c il Tesoriere	1.168	1.088	-6,8	-80
Recuperi e rimborsi diversi	41.460	42.245	1,9	785
Recuperi da retribuz. personale salariato	0	1.415	100	1.415
Proventi diversi derivanti dalla gestione di spacci	3.212	84.395	2527,5	81.183
Sovvenzioni oblazioni ecc.	180.346	1.500	-99,2	-178.846
Trattenute forfettarie retribuzione personale l. n. 146 del 1990	20	1.389	6845	1.369
Entrate eventuali	78.849	285.106	261,6	206.257
Contributo 5 per mille		65.362	100	65.362
Entrate non classificabili in altre voci	700.000	1.200.515	71,5	500.515
TOTALE ALTRE ENTRATE (B)	1.005.055	1.683.015	67,5	677.960
TOTALE ENTRATE (A+B)	1.891.324	3.146.961	66,4	1.255.637
Recupero anticipazioni	2.000		-100	-2.000
Recupero anticipazioni per le spese di gestione ed interventi straordinari	25.000	13.370	-46,5	-11.630
PARTITE DI GIRO	27.000	13.370	-50,5	-13.630
Totale generale delle entrate	7.274.409	8.601.687	18,2	1.327.278

*Rette: sono entrate riferite alle somme corrisposte dai Vigili del Fuoco per partecipare alle spese per il soggiorno nelle strutture.

**Proventi: sono entrate riferite alla gestione delle strutture periferiche es. spacci, bar, stabilimenti balneari.

Fonte: Elaborazione Corte dei conti da rendiconto Ona

I trasferimenti da parte dello Stato sono determinati in misura corrispondente al 20 per cento del ricavato dei servizi tecnici a pagamento resi dal Corpo nazionale dei vigili del fuoco su richiesta degli utenti. Tale significativa fonte di contribuzione, prevista dall'art. 8 della legge 15 novembre 1973, n. 734, è rimasta sostanzialmente stabile e, comunque, in linea con i contributi dell'ultimo quinquennio: per l'anno 2022 essa ammonta ad un totale di 5.441.356 euro.

La seconda fonte di finanziamento, in termini assoluti, è costituita dalle entrate correnti derivanti dalla vendita di beni e dalla prestazione di servizi, corrispondenti alla quota di partecipazione alle spese di soggiorno versate dal personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco. Il totale delle entrate effettive accertate e delle partite di giro ammonta a 8.601.687 euro, in aumento del 18,2 per cento rispetto l'anno precedente. Si rilevano entrate in conto capitale per la voce "Recupero anticipazioni per le spese di gestione ed interventi straordinari" per un importo complessivo di 13.370 euro.

Le entrate per partite di giro riguardano le anticipazioni per il servizio di economato dell'Ente e le anticipazioni ai direttori dei centri di soggiorno per effettuare spese in economia di somma urgenza. Tali poste vengono periodicamente rendicontate e successivamente reintegrate dopo l'esatta imputazione sui capitoli di bilancio.

5.2.2 Spese

Nella tabella seguente sono evidenziate le spese correnti impegnate nell'anno 2022.

Tabella 11 - Spese correnti

SPESE CORRENTI	2021	2022	Var. % 2022/2021	Var. assoluta 2022- 2021
Compensi, gettoni pres., indennità rimborsi Collegio dei Revisori	5.616			
Assegni e indennità al Segretario Generale	25.337			
Totale - Spese per organi dell'Ente	30.953	53.843	74,0	22.890
Spese per gli emolumenti accessori pers. delle strutture periferiche	199.211			
Indennità di trasferta e rimborso spese di trasporto per le missioni	19.065			
Totale - Oneri per il personale in att.tà di servizio	218.276	1.024.380	369,3	806.104
Acquisto di libri riviste giornali e abbonamenti vari	0			
Acquisto e manutenzioni biancheria e vestiario	46.628			
Manutenzione ordinaria immobili	43.671			
Manutenzione ordinaria impianti, attrezz., macch., ecc.	117.757			
Spese postali-telegrafiche e telefoniche	652			
Spese per utenze dei Centri di Soggiorno privi di gestione diretta	6.864			
Spese per l'esercizio e la manutenzione ordinaria degli automezzi	15.122			
Assicurazione dei beni mobili e immobili, e assicurazione contro gli infortuni	36.627			
Spese di rappresentanza, propaganda e cerimonie varie	10.509			
Spese per acquisto di registri, stampati, ecc.	2.236			
Spese notarili, spese per onorari e per compensi relativi a speciali incarichi	99.987			
Totale - Spese per l'acquisto di beni di consumo e servizi	380.053	1.577.493	315,1	1.197.440
Spese per la gestione del Centro di Tirrenia	584.429			
Spese per la gestione del Centro di Merano	279.520			
Spese per la gestione del Centro di Montalcino	165.237			
Spese per la gestione del centro di Cei al Lago	178.974			
Contributi assistenziali in favore del personale dei VVF	2.020.000			
Spese per l'ammissione in collegi ed istituti di istruzione degli orfani e dei figli del personale del Corpo dei VVF	0			
Interventi assistenziali a carattere straordinario ed assicurativo	2.710.000			
Totale - Spese per l'attuazione delle attività istituzionali	5.938.160	5.001.597	-15,8	-936.563
Interessi passivi bolli e comunicazioni bancarie per acquisto titoli	237			
Totale - Oneri finanziari	237	62.791	26.394,1	62.554
Imposte tasse e tributi vari	46.188			
Totale - Oneri tributari	46.188	0		
Restituzione delle rette versate presso i centri	12.139			
Totale - Poste correttive e compensative di entrate correnti	12.139	15.327	26,3	3.188
Oneri vari straordinari e imprevisti	350.950			
Totale - Spese non classificabili in altre voci	350.950			
TOTALE DELLE SPESE CORRENTI	6.976.957	7.735.431	10,9	758.474

Fonte: Elaborazione Corte dei conti da rendiconti Ona

Le spese per gli organi dell'Ente nell'esercizio 2022 sono pari a 53.843 euro, aumentate rispetto all'esercizio precedente del 74 per cento. Nello specifico, gli stanziamenti si riferiscono agli

importi relativi alla liquidazione dei compensi fissi al Collegio dei revisori, all'indennità al Segretario generale, ai compensi ed oneri di Odv e *Internal auditor* e alle spese di viaggio e trasferte per il Cda. Per gli oneri del personale in attività di servizio sono stati effettuati impegni per un importo pari a 1.024.380 euro. Giova evidenziare che in tale voce di bilancio, a differenza degli scorsi anni, sono considerati sia gli oneri del personale dei VV.F. che quelli relativi al personale salariato.

Per le uscite relative all'acquisto di beni di consumo e di servizi sono stati assunti impegni per 1.577.493 euro, in forte crescita rispetto all'anno precedente (+ 315 per cento). Tale voce è riferita agli acquisti, servizi nonché manutenzioni ordinarie di beni, sia per i centri di soggiorno attivi, sia per quelli chiusi e per spese istituzionali.

Le spese per l'attuazione delle attività istituzionali registrano impegni per 5.001.597 euro, in flessione rispetto al 2021.

Per gli oneri tributari e finanziari è stato impegnato l'importo di 62.791 euro, in forte aumento rispetto all'anno precedente (nel 2021 ammontavano a soli 237 euro). Tale spesa è sostanzialmente relativa agli oneri e commissioni bancarie, alle tasse per concessioni demaniali, al pagamento della Tari⁷.

Le poste correttive e compensative di entrate correnti sono di 15.327 euro. La spesa è costituita esclusivamente dalla restituzione delle rette versate dal personale che non ha usufruito dei soggiorni.

La voce "Spese non classificabili in altre voci" corrisponde alle spese per liti e arbitraggi e gli oneri vari straordinari e imprevisi.

Nella voce "Accantonamento a fondi rischi e oneri" sono previste le somme destinate al fondo di riserva (80.000 euro) ed il fondo rischi (300.000 euro) per una previsione totale di 380.000 euro che non sono state utilizzate, come da nota integrativa.

Il totale delle uscite correnti è di 7.735.431 euro.

La tabella che segue espone nel dettaglio le spese in conto capitale impegnate nel 2022, poste a raffronto con quelle dell'esercizio precedente.

⁷ Nell'anno 2021, a differenza del 2022, le voci "oneri tributari" e "oneri finanziari" erano distinte (cat. 7 - Oneri finanziari 237 euro; cat. 8 - Oneri tributari 44.927 euro), per un totale impegnato di 46.164 euro. L'incremento nell'anno 2022 è dovuto ad un significativo aumento della TARI (tassa sui rifiuti) del Centro soggiorno di Tirrenia di circa 15.000 euro rispetto all'anno precedente.

Tabella 12 - Spese in conto capitale

SPESE C/CAPITALE	2021	2022	Var. % 2022/2021	Var. assoluta 2022- 2021
Acquisto di immobili				
Ricostruzioni, ripristini e trasformazioni di immobili	20.985			
Totale - Acquisizione di beni a uso durevole e opere immobiliari	20.985	190.031	805,5563	169.046
Acquisto di impianti, attrezz. e macch.	74.086			
Ripristini, trasformazioni e manutenzione straordinaria di impianti	48.429			
Acquisto di automezzi	0			
Acquisto di suppellettili	0			
Acquisto di mobili e macchine da ufficio	866			
Totale - Acquisizione di immobilizzazioni tecniche	123.381	120.660	-2,2	-2.721
Acquisti titoli emessi o garantiti dallo Stato	0			
Concessione di crediti	0			
TOTALE SPESE CONTO CAPITALE	144.366	310.691	115,2	166.325

Fonte: Elaborazione Corte dei conti da rendiconti Ona

La voce “Acquisizione di beni a uso durevole e opere immobiliari” comprende la somma per l’acquisto e manutenzione straordinaria presso il centro di soggiorno di Tirrenia ai fini della certificazione Scia⁸ e per la messa in sicurezza del tetto del centro di Salice d’Ulzio.

Nel 2022 il totale degli impegni in conto capitale risulta pari a 310.691 euro, con un aumento, rispetto al 2021, pari a 166.325 euro, in ragione delle attività necessarie ad ottemperare agli obblighi di legge in tema di sicurezza sui luoghi di lavoro e normativa di settore⁹.

5.3 Situazione amministrativa e gestione dei residui

L’Ona gode di una liquidità che conserva stabile nel tempo. La consistenza di cassa alla fine del 2022 è pari ad 12.885.605 euro, in aumento del 2,7 per cento.

La gestione dei residui si presenta invece problematica per l’anno in esame.

Da un lato, infatti, si registra un significativo incremento dei residui attivi (intesi quali somme accertate e non riscosse entro il termine dell’esercizio), pari a euro 1.008.986 (con un incremento del 23,7 per cento rispetto al 2021): sulle ragioni di tale incremento ci si soffermerà

⁸ La certificazione SCIA si riferisce alla manutenzione straordinaria del centro di Tirrenia ed il costo è stato inserito nel conto capitale dell’anno 2022.

⁹ A seguito della comunicazione del Comune di Salice D’Ulzio circa lo stato di presunta pericolosità dello stabile, l’Ona ha commissionato una relazione in merito alla ricerca di un tecnico abilitato per la predisposizione al capitolato e agli atti per una eventuale gara. Scongiurata la pericolosità imminente del bene si è deciso di eseguire in seguito i lavori necessari per il rifacimento del tetto.

a breve.

Dall'altro lato, invece, risultano significativamente diminuiti i residui passivi (ossia le somme impegnate e non pagate entro il medesimo termine di esercizio), che ammontano a euro 1.027.351, a fronte dei 6.502.391 euro registrati nel 2021 (-84,2 per cento).

I dati relativi alla composizione della situazione amministrativa degli esercizi 2021 e 2022, posti a raffronto, sono esposti nella tabella che segue.

Tabella 13 - Situazione amministrativa

	2021	2022	Var. % 2022/2021	Var. assoluta 2022-2021
Consistenza di cassa inizio esercizio	13.477.613	12.552.449	-6,9	-925.164
Riscossioni	6.541.917	8.366.868	27,9	1.824.951
Pagamenti	7.467.081	8.033.712	7,6	566.631
Consistenza di cassa fine esercizio	12.552.449	12.885.605	2,7	333.156
Residui attivi	815.372	1.008.986	23,7	193.614
Residui passivi	6.502.391	1.027.351	-84,2	-5.475.040
Avanzo d'amministrazione	6.865.430	12.867.240	87,4	6.001.810

Fonte: Elaborazione Corte dei conti da rendiconti Ona

Dal prospetto della situazione amministrativa accertata a consuntivo dell'esercizio finanziario 2022 si assiste ad un incremento dell'avanzo di amministrazione, che per l'anno in esame risulta pari a 12.867.240 euro, rispetto alla stessa posta del 2021 di 6.865.430 euro: tale incremento è dovuto in parte alla diversa allocazione delle somme previste per il recupero dei centri di soggiorno in un fondo vincolato.

I residui da riscuotere alla data del 31 dicembre 2022 ammontano complessivamente a 1.008.986 euro, distinti per gestione di provenienza e posti in raffronto con quelli dell'esercizio precedente.

Tabella 14 - Residui attivi per gestione di provenienza

	2021	2022
provenienti dalla gestione residui	59.038	87.611
provenienti dalla gestione competenza	756.334	921.375
Totale residui attivi al 31 dicembre	815.372	1.008.986

Fonte: elaborazione Corte dei conti da rendiconti Ona

L'Ente è in attesa del verbale di riconsegna del distacco VV.F. di Montalcino per riscuotere il residuo attivo di 9.022,95 euro, relativo al canone 2018; della riscossione delle restanti rate relative al rimborso Ici dal Comune di Buggiano, a seguito della sentenza della Corte di cassazione n. 13498 del 2020 (37.089 euro); della riscossione della somma di 41.478,72

euro relativa al 50 per cento degli utili delle gestioni periferiche e del bar di via Cavour - Roma per il 10 per cento degli utili sul fatturato 2019 e la restante parte ancora da riscuotere del fatturato 2018¹⁰.

Il residuo relativo all'anno 2022 di 921.375 euro (proventi dalla gestione competenza) è relativo a:

- quote di prevenzione incendi della provincia autonoma di Trento (16.561,57 euro);
- rette di soggiorno ed incassi per bar e ospiti di passaggio, pari a 851.096,92 euro, incamerati nel conto postale dell'Ente e di cui è già stata versata la somma di 792.032,82 nei primi mesi del 2023;
- recuperi da retribuzione corrisposte al personale salariato (12,35 euro);
- trattenute forfettarie operate sulle retribuzioni del personale del corpo nazionale dei VV.F. ai sensi della legge 146 del 1990 (419,02 euro);
- proventi derivati dalla gestione di spacci, bar e stabilimenti presso le sedi di servizio del corpo dei VV.F. (53.284,97 euro).

¹⁰ Per quanto riguarda i residui attivi pregressi, si specifica quanto segue:

- la somma di 9.023 euro è relativa all'affitto del Distaccamento VV.F. di Montalcino e verrà riscosso all'atto della riconsegna dell'immobile da parte del Comando Prov.le VV.F.;
- nel 2022 è stata riscossa la rata relativa al rimborso Ici da parte del Comune di Borgo a Buggiano a seguito della sentenza n. 13498/2020 della Corte di cassazione, che prevede un rimborso totale di 55.307 euro attraverso rate annuali; tale rimborso si è estinto nell'anno 2024;
- l'accertamento di 41.478,72 euro è relativo al 50 per cento degli utili pregressi delle gestioni periferiche, come stabilito dal Regolamento sulle gestioni periferiche ed al 10 per cento degli utili sul fatturato 2019 e, parzialmente 2018, del bar di via Cavour - Roma.

Tabella 15 - Residui passivi

	2021	2022
Spese per il Collegio dei revisori	1.123	1.434
Spese per il Segretario generale	2.111	2.112
Spese per il personale	18.618	76.392
Spese per missioni	3.002	1.221
Biancheria e vestiario	4.471	11.383
Manutenzione ordinaria immobili	6.339	5.845
Manutenz. ordin. impianti, macchin.	8.502	7.358
Spese postali e telefoniche	113	3.206
C. di soggiorno a gestione indiretta	600	1.310
Manutenz. ordinari automezzi	1.108	1.024
Spese di assicurazione	1.832	0
Bandi di gara e cerimonie	0	1.232
Materiali di consumo e servizi	549	14.841
Spese notarili e incarichi speciali	53.172	86.956
Gestione del centro di Tirrenia	13.100	19.115
Gestione del centro di Merano	66.883	55.512
Gestione centro di Montalcino	33.615	54.279
Gestione del centro Cei al Lago	47.363	26.688
Contributi assistenziali	27.120	12.995
Collegi e istituti di istruzione	0	0
Interventi assistenziali a carattere assicurativo	299.023	249.077
Oneri tributari e finanziari	1.261	33.984
Poste correttive e compensative	829	3.232
Oneri straordinari e imprevisti	135.256	236.214
Ritenute erariali su lavoro autonomo	0	6.061
Totale residui passivi correnti	725.990	911.471
Ricostruz. e ripristini di immobili	5.770.070	28.873
Acquisto impianti e attrezz. varie	6.330	0
Ripristini, trasformaz. impianti	0	27.006
Acquisto mobili e arredi		60.000
Totale residui passivi c/capitale	5.776.400	115.879
TOTALE RESIDUI PASSIVI	6.502.390	1.027.350

Fonte: Elaborazione Corte dei conti da rendiconti Ona

I residui da pagare il 31 dicembre 2022 ammontano complessivamente a 1.027.350 euro, distinti nella tabella successiva per gestione di provenienza e posti in raffronto con quelli dell'esercizio precedente. Tra i residui passivi figurano impegni sorti principalmente per evadere contratti ancora in essere relativi ai centri Tirrenia, Merano, Montalcino e Cei; mentre la parte dei residui "congelati", in vista di un possibile recupero dei Centri di soggiorno non utilizzati, è stata allocata in un apposito fondo destinato ad investimenti futuri. Merita soggiungere, sulla scorta di quanto osservato nel precedente Referto della Sezione, che tali "residui congelati" sono stati allocati in un fondo vincolato, che confluisce nel risultato di amministrazione.

Tabella 16 - Residui passivi per gestione di provenienza

	2021	2022
Provenienti dalla gestione residui	5.798.369	42.440
Provenienti dalla gestione competenza	704.021	984.910
Totale residui passivi al 31 dicembre 2021	6.502.390	1.027.350

Fonte: Elaborazione Corte dei conti da rendiconti Ona

L'Ente afferma, altresì, che nell'anno 2022, dopo la conclusione del contenzioso con il Comune di Borgo a Buggiano, non ci sono stati contenziosi in sede giurisdizionale.

5.4 Conto economico

L'Ona sta integrando, ai fini di un maggiore efficientamento delle spese, la contabilità finanziaria con quella economica, che costituisce l'obiettivo finale dal momento che l'Ente presenta aspetti di tipo aziendale. Sulla scorta delle risultanze dell'analogo Referto del 2021, si evidenzia che il conto economico è stato approntato in modo da correlare il bilancio finanziario con quello economico facendo riferimento, per agevolare il raccordo, a titoli e categorie previsti dal bilancio finanziario.

Il risultato della gestione evidenzia un avanzo economico di 373.042 euro.

Tabella 17- Conto economico

RICAVI	2021	2022	Var. % 2022/2021	Var. assoluta 2022-2021
Proventi e ricavi				
Trasferimenti dallo Stato	5.356.085	5.441.356	1,6	85.271
Altre entrate:				
Entrate derivanti dalla vendita di beni	886.269	1.463.947	65,2	577.678
Redditi e proventi patrimoniali	3.211	1.088	-66,1	-2.123
Poste correttive e compensative	120.330	43.673	-63,7	-76.657
Entrate non classificabili	881.515	1.638.268	85,8	756.753
Totale altre entrate	1.891.325	3.146.976	66,4	1.255.651
Totale entrate	7.247.410	8.588.332	18,5	1.340.922
Altri proventi finanziari		45.089	100,0	45.089
Insussistenze passive	19.562	7.928	-59,5	-11.634
Totale generale	7.266.972	8.641.349	18,9	1.374.377
COSTI	2021	2022	Var. % 2022/2021	Var. assoluta 2022-2021
Spese correnti				
Spese per organi dell'ente	30.952	53.843	74,0	22.891
Oneri del personale in servizio	218.276	1.024.381	369,3	806.105
Spese per l'acquisto di beni	380.054	245.600	-35,4	-134.454
Spese di gestione dei centri di soggiorno	1.208.161	1.301.114	7,7	92.953
Contributi assistenziali e scolastici	2.020.000	2.004.879	-0,7	-15.121
Polizza sanitaria	2.710.000	2.678.805	-1,2	-31.195
Oneri finanziari	237	4.534	1813,1	4.297
Oneri tributari	46.188	58.257	26,1	12.069
Poste correttive e compensative	12.139	15.328	26,3	3.189
Contributi covid		317.914		317.914
Spese non classificabili	350.950	0	-100,0	-350.950
Totale spese correnti	6.976.957	7.704.655	10,4	727.698
Insussistenza attive	0	41.219	100,0	41.219
Ammortamenti e deperimenti				0
Quota amm.to immobili	485.818	487.797	0,4	1.979
Quota amm.to imm.ni tecniche	33.995	34.636	1,9	641
Totale ammortamenti	519.813	522.433	0,5	2.620
Svalutazione crediti	14.281		-100,0	-14.281
Totale generale	7.511.051	8.268.307	10,1	757.256
Avanzo/disavanzo economico	-244.079	373.042	-252,8	617.121

Fonte: Elaborazione Corte dei conti da rendiconti Ona

Le risultanze complessive evidenziano un avanzo economico nell'anno 2022 di euro 373.042, quale saldo tra il valore totale positivo di 8.641.348 euro (costituito da ricavi complessivi per 8.588.332 euro, nonché da proventi finanziari per 45.089 euro ed insussistenze passive per 7.928 euro) da un lato, e il valore negativo per costi di euro 8.268.307 (articolato in spese correnti pari a 7.704.653 euro, cui si aggiungono 41.219 euro di insussistenze attive e spese per ammortamenti

per 522.433 euro) dall'altro.

5.5 Situazione patrimoniale

La gestione dell'esercizio 2022 ha determinato, rispetto all'esercizio 2021, un incremento del patrimonio netto pari a 373.043 euro (cfr. *infra* Tabella su Situazione patrimoniale - passività).

Conseguentemente alla riclassificazione dei valori degli immobili e delle immobilizzazioni tecniche, i fondi di ammortamento hanno subito le variazioni risultanti, sicché al 31 dicembre 2022 il fondo ammortamento immobili ammonta a 15.418.849 euro e il fondo ammortamento immobilizzazioni tecniche ammonta a 5.660.713 euro, con un aumento, rispettivamente, del 3,3 e dello 0,6 per cento (anche sul punto, si veda la Tabella su Situazione patrimoniale - passività).

Il valore complessivo del fondo ammortamento al 1° gennaio 2022 è di 20.557.128 euro, aumentato al 31 dicembre 2022 a 26.586.736 euro, il cui incremento di 6.029.608 euro costituisce la quota di ammortamento di competenza 2022. Il raccordo del bilancio (rendiconto finanziario) con quello elaborato ai sensi della Direttiva 2011/85/UE del Consiglio dell'8 novembre 2011 ha implicato, tra l'altro, una rivisitazione delle aliquote di ammortamento già specificate nella circolare n. 32 del 1999 della Ragioneria generale dello Stato, che aveva introdotto il sistema unico di contabilità economica analitica per centri di costo. Il passaggio dal sistema finanziario a quello economico-patrimoniale richiede una attenta valutazione degli ammortamenti, in particolare per quelli derivanti da immobili che costituiscono una quota importante del patrimonio dell'Ona.

Gli ammortamenti immobiliari sono in funzione, tra l'altro, dell'anno di costruzione, dello stato e dell'utilizzo dell'immobile, nonché delle spese di ristrutturazione e manutenzione straordinaria.

Per un'analisi di dettaglio si veda la tabella seguente, che riporta l'attivo patrimoniale dell'Ona al termine dell'esercizio 2022 posto a raffronto con le risultanze del 2021.

Tabella 18 - Situazione patrimoniale - attività

ATTIVITÀ	2021	2022	Var. % 2022/2021	Var. assoluta 2022-2021
DISPONIBILITÀ LIQUIDE				
Conto corrente B.N.L.	12.552.449	12.885.605	2,7	333.156
Totale A	12.552.449	12.885.605	2,7	333.156
RESIDUI ATTIVI				
Crediti verso lo Stato	0	0		
Crediti diversi	815.372	1.008.986	23,7	193.614
Crediti verso le banche per interessi attivi		45.089	100,0	45.089
Totale B	815.372	1.054.075	29,3	238.703
IMMOBILI				
Complesso di Bellavista in Borgo a Buggiano	10.005.135	10.005.135	0,0	0
Centro di Tirrenia (PI)	6.830.999	6.947.965	1,7	116.966
Centro di Merano (BZ)	4.440.158	4.440.158	0,0	0
Complesso "L'Osservanza" di Montalcino (SI)	2.658.828	2.658.828	0,0	0
Salice d'Ulzio	1.095.881	1.095.881	0,0	0
Colonia Cei al Lago	4.488.722	4.488.722	0,0	0
Borgio Verezzi	2.207.477	2.207.477	0,0	0
Passo del Tonale	2.121.832	2.138.331	0,8	16.499
Totale C	33.849.032	33.982.497	0,4	133.465
IMMOBILI DI TERZI				
Spacci, bar e stabilimenti	276.510	276.510	0,0	0
Bar via Cavour 5	2.141	2.141	0,0	0
Totale D	278.651	278.651	0,0	0
IMMOBILIZZAZIONI TECNICHE				
Complesso di Bellavista in Borgo a Buggiano	256.613	256.613	0,0	0
Centro di Tirrenia (PI)	1.913.683	2.003.273	4,7	89.590
Centro di Merano (BZ)	1.236.975	1.241.223	0,3	4.248
Complesso "L'Osservanza" di Montalcino (SI)	859.936	860.619	0,1	683
Colonia Cei al Lago	884.582	884.582	0,0	0
Spacci, bar e stabilimenti balneari	886.432	886.432	0,0	0
Ona sede	3.353	3.353	0,0	0
Borgio Verezzi	4.212	4.212	0,0	0
Totale E	6.045.786	6.140.307	1,6	94.521
Immobilizzazioni in corso di realizzazione	5.767.411	5.850.117	1,4	82.706
TOTALE ACQUISTI (C+D+E) E LAVORI	45.940.880	46.251.572	0,7	310.692
Risconti attivi		30.779	100,0	30.779
TOTALE ATTIVITÀ	59.308.701	60.222.031	1,5	913.330

Fonte: Elaborazione Corte dei conti da rendiconti Ona

Le attività, rappresentate quasi totalmente da immobilizzazioni e disponibilità liquide, registrano un aumento dell'1,5 per cento.

Le disponibilità liquide segnano un aumento del 2,7 per cento, passando da 12,5 milioni di euro nel 2021 a 12,8 milioni nel 2022 (Tabella 18).

I residui attivi aumentano del 29,3 per cento attestandosi a 1.054.075 euro.

Nella successiva si espone anche il passivo patrimoniale dell'Ente, con un valore del patrimonio

netto determinato senza articolarne le componenti al suo interno. Il suo ammontare passa da euro 32.234.901 del 2021 ad euro 32.607.944 nel 2022. Le variazioni del patrimonio netto trovano corrispondenza con i risultati economici dell'anno di riferimento.

Non figurano appostamenti al fondo rischi e oneri.

I residui passivi, infine, diminuiscono dell'84,2 per cento nel 2022.

Tabella 19- Situazione patrimoniale - passività

PASSIVITÀ	2021	2022	Var. % 2022/2021	Var. assoluta 2022-2021
FONDI AMMORTAMENTO				
Fondo svalutazione crediti	14.281	14.281	0,0	0
Fondo ristrutturazione centri		5.492.893	100,0	5.492.893
Fondo ammortamento immobili	14.931.051	15.418.849	3,3	487.798
Fondo ammortamento imm.ni tecniche	5.626.077	5.660.713	0,6	34.636
Totale	20.557.128	26.586.736	29,3	6.029.608
Residui passivi	6.502.391	1.027.351	-84,2	-5.475.040
TOTALE PASSIVITÀ	27.073.800	27.614.087	2,0	540.287
PATRIMONIO NETTO	32.234.901	32.607.944	1,2	373.043
TOTALE A PAREGGIO	59.308.701	60.222.031	1,5	913.330

Fonte: Elaborazione Corte dei conti da rendiconti Ona

6. CONCLUSIONI

L'Opera nazionale di assistenza per il personale del corpo nazionale dei vigili del fuoco è una fondazione di diritto privato, eretta in ente morale con d.p.r. del 30 giugno 1959, n. 630, con lo scopo di provvedere all'assistenza morale, culturale e materiale degli appartenenti al Corpo nazionale dei vigili del fuoco, in servizio e in quiescenza, nonché dei loro familiari ed orfani. Come già evidenziato nei precedenti referti di questa Corte, anche nell'anno in esame (2022) l'Ente ha incentrato la propria attività istituzionale nella erogazione di contributi assistenziali periodici e straordinari, nella fornitura di servizi di assistenza climatica mediante la gestione diretta di quattro centri di soggiorno e nella copertura della spesa della polizza assicurativa sanitaria a beneficio degli aventi diritto.

L'Ente è retto da un Consiglio di amministrazione, composto da cinque membri nominati con decreto del Ministro dell'interno, di cui due indicati dalle organizzazioni sindacali del personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco maggiormente rappresentative.

Per lo svolgimento dell'attività amministrativa e contabile, l'Ente si avvale prevalentemente di personale dipendente dell'amministrazione civile del Ministero dell'interno e di personale amministrativo del Corpo nazionale dei vigili del fuoco.

Il principale settore di intervento assistenziale è costituito dalla erogazione di somme a favore del personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco e relativi familiari in occasione di decessi, infortuni, operazioni chirurgiche o, più in generale, consistenti in sovvenzioni periodiche o straordinarie per figli conviventi e a carico affetti da gravi malattie, per l'acquisto di protesi, per spese mediche, per precarie condizioni economiche o per adozioni.

L'Ente ha ritenuto opportuno dotarsi, accanto al bilancio finanziario, anche di quello economico-patrimoniale. Si tratta di un cambiamento importante, giustificato dal fatto che il conto economico rappresenta in maniera più adeguata l'andamento costi/ricavi di competenza e quindi la dinamica della gestione annuale, indipendentemente dalle entrate e dalle spese di ordine finanziario: segnatamente, l'Ente ha motivato la scelta (a partire dell'anno 2020) con la necessità di acquisire maggiori elementi di analisi nell'andamento relativo alla gestione.

Riguardo al mancato rispetto del termine di approvazione del bilancio di esercizio, l'Ente rimarca come la necessità di un raccordo tra il rendiconto finanziario e quello economico-patrimoniale abbia richiesto un maggior impegno, che ha comportato la rivisitazione dei conti

e, conseguentemente, lo slittamento dei termini previsti per l'adozione del bilancio. A fronte di ciò, per il futuro questa Corte raccomanda comunque il rispetto delle tempistiche previste dallo statuto.

I contributi assistenziali assorbono circa un terzo del bilancio dell'Ente ed impegnano una grande parte del lavoro svolto dai dipendenti. Per il servizio di "assistenza climatica", l'Ente detiene un consistente patrimonio immobiliare, costituito da quattro centri di soggiorno operativi e da altri complessi immobiliari in fase di ristrutturazione per la successiva messa a reddito, da realizzarsi anche con contratti di locazione di lunga durata. Si evidenzia che a consuntivo nel 2022 sono state presentate 1205 domande di contributi ed erogate somme per euro 2.005.000.

Nel 2022 i centri di soggiorno hanno fatto registrare complessivamente circa 34 mila presenze, a fronte delle 23.000 del 2021, con un aumento del 49,5 per cento.

Al personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco è stata assicurata una nuova polizza sanitaria, entrata in vigore il 1° dicembre 2021, che presenta numerose migliorie rispetto alla precedente a parità di costo prevedendo, tra l'altro, garanzie aggiuntive quali l'ampiamiento della garanzia per ricoveri ospedalieri per infortuni sul lavoro compreso quello *in itinere* senza il preventivo accertamento della "causa di servizio" e nuove prestazioni di alta specializzazione.

Il risultato economico della gestione per l'anno 2022 evidenzia un avanzo di 373.042 euro, quale risultanza di un valore positivo di 8.641.349 euro (costituito da entrate per 8.588.332 euro, insussistenze attive per 7.928 euro e della voce Altri proventi finanziari pari a 45.089 euro) a fronte di un valore negativo rappresentato da uscite pari a 8.268.307 euro (7.704.655 euro più le spese per ammortamenti 522.433 euro).

Le disponibilità liquide sono superiori a 12,5 milioni di euro, l'avanzo di amministrazione risulta pari a 12,8 milioni di euro dovuto in parte alla diversa allocazione delle somme previste per il recupero dei centri di soggiorno in un fondo vincolato (come indicato da questa Sezione).

I risultati economici e patrimoniali denotano un solido patrimonio netto (pari ad euro 32.607.944) incrementato di 373.042,74 euro nei confronti del 2021 dovuto essenzialmente alla riscossione di entrate a titolo straordinario.

Infine, Ona non risulta al momento coinvolto in iniziative riguardanti il Pnrr, pur avendo

manifestato l'interesse a partecipare, in collaborazione con terzi, alla realizzazione di eventuali progetti.

Da ultimo, si rinnova l'invito all'Ente a voler provvedere ad un aggiornamento della pagina "trasparenza" del proprio sito istituzionale, con riferimento anche ai Referti adottati da questa Sezione.

CORTE DEI CONTI - SEZIONE CONTROLLO SUGLI ENTI

