



Ministero dell'Interno

Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile

COMANDO VIGILI DEL FUOCO PALERMO

IL DIRIGENTE VICARIO
PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE LOCALE ONA PALERMO

DECISIONE A CONTRARRE

Ex Art. 17, c. 1, D.Lgs. n. 36/2023

- Premesso** che sussiste la necessità di procedere all'affidamento **della concessione del servizio di somministrazione di bevande calde e fredde, snack e food a mezzo di distributori automatici da installare all'interno di alcune sedi del Comando dei Vigili del Fuoco di Palermo per 5 anni;**
- Visti** il R.D. n. 2240 del 18 novembre 1923, recante “Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato” ed il R.D. n. 827 del 23 maggio 1924 recante “regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato”;
- Vista** la L. 7 agosto 1990 n. 241 recante “Nuove norme sul procedimento amministrativo” e ss.mm.ii.;
- Visto** il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante: «Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.»;
- Visto** il D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 recante “Attuazione delle direttive 2014/23/EU, 2014/24/EU e 2014/25/EU sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici a lavori, servizi e forniture” e ss.mm.ii., per la disposizioni ancora vigenti;
- Visto** il D.P.R. Regolamento del 5 Ottobre 2010 n. 207 di esecuzione ed attuazione del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE» per la disposizioni attualmente vigenti;



Ministero dell'Interno

Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile

COMANDO VIGILI DEL FUOCO PALERMO

- Visto** il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 “Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”;
- Visto** in particolare, l'art. 17 del D. Lgs. 36/2023, il cui comma 1 prevede che “Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la **decisione di contrarre** individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.” ed il cui comma 2 prevede che *“In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.*
- Visto** l'Allegato I.1 al D. Lgs. 36/2023, il quale, all'art. 3 comma 1, lett. d), definisce **l'affidamento diretto** come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*
- Visto** in particolare, l'art. 50 del D. Lgs. 36/2023, il cui comma 1 prevede che “Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità: [...]”
- b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, [...]*
- Visto** in particolare l'art. 53 del D. Lgs. 36/2023, il cui comma 1 prevede che *“Nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106 [...]*



Ministero dell'Interno

Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile

COMANDO VIGILI DEL FUOCO PALERMO

- Visto** in particolare l'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, il quale prevede che “1. *Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice. 2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano il RUP tra i dipendenti assunti anche a tempo determinato della stazione appaltante o dell'ente concedente, preferibilmente in servizio presso l'unità organizzativa titolare del potere di spesa, in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti al medesimo affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni. [...]*
- Ritenuto** che il dott. Giorgio Mandalà, direttore logistico gestionale vice dirigente presso il Comando VVF di Palermo, risulta pienamente idoneo a ricoprire l'incarico di RUP per l'affidamento emarginato in premessa, in quanto soddisfa i requisiti richiesti dal D.Lgs. 31 marzo 2023, n.36;
- Visto** il verbale della Commissione Locale ONA acquisito con protocollo COM-PA n.12211 del 03/04/2025 riportante l'intendimento di deferire al Comando VVF di Palermo gli adempimenti necessari ad effettuare una procedura di evidenza pubblica volta a selezionare un nuovo operatore economico che esegua il servizio in premessa;
- Visti** i pareri 2409 e 2441 del 17 Aprile 2024 con i quali il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha espresso l'impossibilità all'affidamento diretto per i contratti di concessione, come stabilito dal D.Lgs. 36/2023 all'articolo 187 che dispone: “*Per l'affidamento dei contratti di concessione il cui valore sia inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a), l'ente concedente può procedere mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;*
- Considerato** che la procedura di evidenza pubblica espletata con RDO n. 5521074 del 17.07.2025 è andata deserta e che l'Amministrazione ha avviato una nuova



Ministero dell'Interno

Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile

COMANDO VIGILI DEL FUOCO PALERMO

competizione concorrenziale con RDO n. 5655251 del 26/09/2025 mediante l'acquisizione di più proposte di offerta tra cui selezionare l'affidatario, secondo il criterio del **minor prezzo**, ponendo in essere una seconda **procedura negoziata senza pubblicazione del bando** di cui al combinato disposto degli artt. 50 lett e) e 76 del D.Lgs. 36/2023, anch'essa andata deserta;

Considerata la relazione del RUP prot. COM-PA n.11485 del 25/03/2026 esplicitiva delle criticità riscontrate nell'espletamento di due procedure ad evidenza pubblica finalizzate ad individuare tramite procedure negoziate sul portale *acquistinrete* (RDO) un operatore economico cui affidare il servizio in parola, entrambe andate deserte;

Preso atto dell'indagine esplorativa del mercato comunque espletata dal RUP, a seguito dell'esito infruttuoso delle predette procedure di gara, tramite semplice richiesta di preventivo a 5 operatori economici del settore e dei 4 preventivi dagli stessi prodotti, allegati alla predetta relazione del RUP;

Preso atto dell'impossibilità di affidare la concessione del servizio mediante l'espletamento di una procedura ad evidenza pubblica che assicuri il compiuto confronto concorrenziale in quanto disertata dagli operatori economici medesimi;

Preso atto del verbale dell'ONA Palermo acquisito con prot. interno COM-PA n. 1927 del 07/04/2026 dal quale si evince la determinazione della Commissione ONA locale di affidare il servizio in parola all'operatore economico "FDF Vending Srl" a seguito di compiuta analisi e comparazione delle proposte commerciali sopra citate e presenti agli atti;

Considerata la necessità di assicurare condizioni ambientali salubri e confortevoli sui luoghi di lavoro e di garantire il benessere dei lavoratori che operano all'interno delle sedi del Comando VV.F. di Palermo;

Considerato che la specificità dell'affidamento di cui trattasi è tale da non consentire il ricorso ad alcuna Convenzione Consip attiva, né sussiste alcun Accordo quadro utile;



Ministero dell'Interno

Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile

COMANDO VIGILI DEL FUOCO PALERMO

Considerato che la natura della prestazione richiesta non risulta in alcun modo suddivisibile per lotti indipendenti, essendo le forniture e le relative fasi esecutive tra loro consecutive, correlate, interconnesse e quindi non suddivisibili in lotti distinti e indipendenti;

Considerato che l'Amministrazione ritiene necessario tutelare la propria posizione di fronte a soggetti con cui non si relaziona direttamente e per i quali non è immediatamente agevole verificare l'integrità e l'irrepreensibilità della condotta pur non fissando alcun limite al **subappalto, subordina lo stesso all'onere in capo dell'operatore economico di dare pronta comunicazione alla stazione appaltante delle prestazioni subappaltate e dell'identità dei subappaltatori**, rinviando al disciplinare di gara le precisazioni sulle le prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto da eseguire a cura dell'aggiudicatario in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto;

Considerata la possibilità di rinnovare la concessione al contraente uscente, attese le referenze riportate nel verbale dell'ONA locale acquisito con protocollo COM-PA n.12211 del 03/04/2025 e previa verifica dell'accurata esecuzione del precedente contratto nonché della qualità della prestazione resa, come disposto dall'art. 49 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 modificato dal D.Lgs. 209/2024.

Ritenuto opportuno, a seguito di approfondita analisi e comparazione dei preventivi prodotti e sopra citati, affidare il servizio in parola all'operatore economico "FDF vending srl" la cui proposta commerciale, fra le quattro presentate, risulta essere quella economicamente più vantaggiosa;

Considerato che, a seguito di indagine degli operatori economici compiuta mediante consultazione del Mercato tramite richiesta di preventivi, l'operatore "FDF vending srl", è in grado di soddisfare le richieste del Comando;

Ritenuto che tale procedura consente di assicurare il rispetto del principio di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, adeguatezza e dei principi di cui agli artt. 1-10 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii, nonché il rispetto del principio rotazione e non esclusione delle micro/piccole/medie imprese;



Ministero dell'Interno

Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile

COMANDO VIGILI DEL FUOCO PALERMO

Atteso che l'affidamento in oggetto ha natura di contratto attivo e che non prevede oneri a carico della Pubblica Amministrazione;

Atteso che l'affidamento in oggetto pur non dando luogo a transazioni è comunque soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla L. 13 agosto 2010, n. 136 e dal D.L. 12 novembre 2010, n. 187

Atteso che la Commissione ONA è tenuta ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG);

Tenuto Conto che la Stazione Appaltante:

- espletterà, prima della stipula del contratto, le seguenti verifiche, restando inteso che il contratto sarà stipulato solo in caso di esito positivo delle stesse:
 - consultazione del casellario ANAC e BDNA;
 - verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC);
- procederà alla stipula del contratto sulla base di un'apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, resa dall'affidatario ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445, dalla quale risulti l'assenza delle cause di esclusione automatiche previste dagli artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023;
- inserirà nel contratto che sarà stipulato con l'affidatario specifiche clausole che prevedano, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, la risoluzione del contratto;

DECIDE

per i motivi espressi in premessa, che si intendono integralmente richiamati

- 1) di procedere all'affidamento diretto a favore della società FDF Vending Srl;
- 2) di individuare l'**oggetto** del contratto nella **“concessione del servizio di somministrazione di bevande calde e fredde, snack e food a mezzo di distributori automatici da installare all'interno di alcune sedi del Comando dei Vigili del Fuoco di Palermo per cinque anni a decorrere dalla stipula del successivo contratto**



Ministero dell'Interno

Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile

COMANDO VIGILI DEL FUOCO PALERMO

- 3) di non prevedere costi per l'affidamento in oggetto atteso che ha natura di contratto attivo privo di oneri a carico della Pubblica Amministrazione;
- 4) di pubblicare il presente atto all'albo online del sito web del Comando VVF di Palermo nella sezione "Amministrazione Trasparente", in conformità agli obblighi previsti dal D. Lgs. 33/2013
- 5) di nominare il dott. **Giorgio MANDALA** quale Responsabile Unico del progetto di cui all'art.15 del d.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

Il Dirigente Vicario
Presidente della Commissione ONA
Sebastiano Ugo MACCHIARELLA
(sottoscritto digitalmente ai sensi di legge)



SEBASTIANO UGO
MACCHIARELLA
MINISTERO
DELL'INTERNO
07.04.2026 14:13:12
GMT+01:00